

**UCHWAŁA Nr 336/XXXII/09
RADY MIASTA ŻORY
z dnia 26.02.2009r**

w sprawie: **przyjęcia „Powiatowego Programu Zapobiegania Przemocności oraz Ochrony
Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego – Bezpieczne Żory”
na lata 2009 - 2011.**

Na podstawie art 18.ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym z 8 marca 1990r. (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 12 pkt 9b i art.92 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 z późn. zm)

**RADA MIASTA
u c h w a ł a :**

§ 1

Przyjąć „Powiatowy Program Zapobiegania Przemocności oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego - Bezpieczne Żory" na lata 2009 – 2011 w brzmieniu stanowiącym załącznik do uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do Uchwały Nr 336/XXXII/09
Rady Miasta Żory z dnia 26.02.2009r.

**„POWIATOWY PROGRAM ZAPOBIEGANIA PRZESTĘPCZOŚCI
ORAZ OCHRONY BEZPIECZEŃSTWA OBYWATELI
I PORZĄDKU PUBLICZNEGO – BEZPIECZNE ŻORY”
na lata 2009 – 2011**

I. Założenia ogólne Programu.

Program oddaje w pełni charakter pracy zespołowej na rzecz polepszenia jakości życia pod względem bezpieczeństwa i zwiększenia dostępu do dobra publicznego i jest wynikiem wykonania obowiązku ustawowego samorządu, zawartego w treści art. 38a ust. 2 pkt 3) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.). Jest również elementem realizacji głównych założeń rządowego programu zwalczania przestępczości i eliminacji zjawisk patologicznych „Razem Bezpieczniej” przyjętego przez Radę Ministrów w grudniu 2006 r. oraz z założeniami programowymi Strategii Polityki Społecznej Województwa Śląskiego na lata 2006 – 2020.

Program może ulegać modyfikacjom wynikającym z aktualnych zagrożeń lub potrzeb społeczności lokalnej.

Bezpieczeństwo człowieka jest jego nadrzędną potrzebą i prawem. Aby zapewnić i poprawić jego poczucie konieczne jest inicjowanie i organizowanie szeregu kompleksowych działań, mających na celu zapobieganie popełnianiu przestępstw i wykroczeń oraz przeciwdziałanie wszelkim zjawiskom kryminogennym. Przedsięwzięcia te wymagają szerokiego współdziałania administracji rządowej, samorządu i organizacji społecznych.

Podstawowym szczeblem zarządzania bezpieczeństwem jest lokalna administracja samorządowa, jednakże w modelu ochrony porządku i bezpieczeństwa jest miejsce dla wszystkich podmiotów i dla różnego rodzaju instytucji i organizacji pożytku publicznego – działających w obszarze bezpieczeństwa i przeciwdziałania patologiom społecznym. Proponowany „Powiatowy Program Zapobiegania Przestępczości oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego – BEZPIECZNE ŻORY” na lata 2009 – 2011, (zwany dalej Programem) nie opiera się jedynie na oddzielnym funkcjonowaniu poszczególnych służb, instytucji i działaniach polegających głównie na reagowaniu na negatywne zdarzenia, lecz na współdziałaniu tych podmiotów i ich integracji ze społecznościami lokalnymi.

Stan bezpieczeństwa publicznego i zmiany zachodzące w tej sferze obserwować można za pośrednictwem dwóch zasadniczych grup wskaźników.

Pierwsza z nich o charakterze statystycznym, informuje o liczbie zdarzeń stanowiących zagrożenia, np. o liczbie wykroczeń, przestępstw, wypadków drogowych, itp. na obszarze naszego kraju, województwa, powiatu, gminy, w wielkościach bezwzględnych lub w przeliczeniu

np. na 100.000 mieszkańców.

Z kolei druga grupa wskaźników prezentuje postawy ludzkie wobec zagadnień bezpieczeństwa publicznego, poddające się rozpoznaniu w badaniach społecznych. Postawy te kształtowane są przez takie komponenty, jak: wiedza o zdarzeniach niebezpiecznych pochodząca z różnych źródeł, poczucie zagrożenia własnego i osób najbliższych, zaufanie do podmiotów odpowiedzialnych za kształtowanie bezpieczeństwa, przekonanie o potrzebie albo zbędności podejmowania działań dla podnoszenia jego poziomu, gotowość do uczestniczenia w takich działaniach.

W przypadku dokonywania analiz dotyczących podnoszenia poziomu bezpieczeństwa publicznego, niezbędne jest uwzględnianie obu grup wskaźników (statystycznych i społecznych). Należy zwrócić uwagę, że społeczna ocena poziomu bezpieczeństwa nie zawsze pozostaje w bezpośrednich i jednoznacznych związkach ze wskaźnikami statystycznymi.

Zatem mimo niekorzystnych wskaźników statystycznych deklarowane przez mieszkańców poczucie bezpieczeństwa może wykazywać wysoki poziom w sytuacji, gdy wysoka będzie obecność i aktywność Policji (głównie policjantów pierwszego kontaktu, tj. dzielnicowych pełniących w lokalnych środowiskach społecznych funkcje diagnostyczne, prewencyjne, edukacyjne i korekcyjne), a także innych osób działających w sferze bezpieczeństwa publicznego.

Podejmowanie jakichkolwiek działań w obszarze bezpieczeństwa publicznego nie przyniesie oczekiwanych rezultatów, jeśli nie weźmie się pod uwagę wiedzy, doświadczeń, opinii oraz przekonań społeczności lokalnej.

Program niniejszy adresowany jest do wszystkich mieszkańców Miasta Żory oraz osób przebywających na terenie Żor. Program w swym założeniu ma za cel stworzyć optymalny w warunkach lokalnych system bezpieczeństwa i zasad współpracy. Jest formułą kompleksowego i ukierunkowanego działania w celu ograniczenia zjawisk i zachowań, które budzą powszechny sprzeciw i wzmagają poczucie zagrożenia wśród mieszkańców Żor. Jest on kontynuacją programów realizowanych w poprzednich latach. Wiedzę niezbędną do sformułowania problematyki zawartej w Programie autorzy czerpali z ankiet przeprowadzonych wśród mieszkańców Żor na łamach „Kuriera Żorskiego”, ze spotkań z mieszkańcami w czasie zebrań Rad Dzielnic, zgłoszeń kierowanych do Radnych i Urzędu Miasta oraz ze statystyk policyjnych.

II. Cele Programu.

Zasadniczym celem działania Programu są zauważalne zmiany w obrębie analizowanego zjawiska - obiektywna poprawa stanu bezpieczeństwa poprzez oddziaływanie na pewne płaszczyzny życia publicznego, co odzwierciedli ograniczenie liczby wykroczeń i przestępstw szczególnie uciążliwych dla mieszkańców oraz subiektywny wzrost poczucia bezpieczeństwa mieszkańców.

Cele główne (strategiczne) i pośrednie (pomocnicze) oraz sposoby ich realizacji zostały sformułowane na podstawie analizy zgłaszanych potrzeb i oczekiwań ze strony mieszkańców. Wynikają one z lokalnej specyfiki danych obszarów miasta i są dostosowane do możliwości realizacyjnych wykonawców Programu. Szczegółowo zostały one opisane w tabeli pn. „Harmonogram planowanych działań”.

Określenie celów strategicznych stanowiło podstawę do zaplanowania działań na rzecz poprawy stanu bezpieczeństwa. Wyodrębnienie grupy priorytetów – celów głównych to efekt wspólnych prac Urzędu Miasta z przedstawicielami podmiotów stale realizujących zadania w obszarze bezpieczeństwa.

Po szczegółowej analizie i hierarchizacji celów przyjęto, iż na lata 2009 - 2011 celami głównymi przedmiotowego Programu będą:

- 1. Poprawa bezpieczeństwa w ruchu drogowym.**
- 2. Zapobieganie patologiom społecznym i demoralizacji młodzieży.**
- 3. Zapewnienie bezpieczeństwa w miejscach publicznych i w miejscu zamieszkania.**
- 4. Poprawa stanu porządku i czystości w miejscach publicznych.**
- 5. Edukacja i informowanie społeczności lokalnej w zakresie bezpieczeństwa i porządku prawnego.**

III. Podmioty zaangażowane w realizację Programu.

Prezydent Miasta Żory – odpowiedzialny za całościowe wykonanie założeń Programu – wyznaczył koordynatorów poszczególnych celów pośrednich – obszarów działania.

Program został opracowany przez Komisję Bezpieczeństwa i Porządku przy współpracy

z koordynatorami będącymi osobami odpowiedzialnymi za jego faktyczną realizację tj.: Pełnomocnikiem Prezydenta Miasta ds. Infrastruktury, Naczelnikiem Wydziału Edukacji, Kultury i Sportu Urzędu Miasta, Zastępcą Komendanta Miejskiego Policji, Naczelnikiem Wydziału Infrastruktury Komunalnej i Inwestycji Urzędu Miasta, Naczelnikiem Wydziału Spraw Społecznych oraz Rzecznikiem Prasowym Urzędu Miasta.

Zadaniem koordynatorów poszczególnych celów jest realizacja postawionych przed nimi zadań oraz pozyskanie do współpracy partnerów – przedstawicieli wybranych podmiotów tj. Rad Dzielnic, Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej, Prokuratora Rejonowego w Żorach, Komendy Miejskiej Policji, Stowarzyszenia „Bezpieczne Miasto” w Żorach, Spółdzielni Mieszkaniowych i Wspólnot Mieszkaniowych, Komendy Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej, Specjalisty ds. Administracji Zespolonej, administracji osiedli, lokalnych mediów.

Wszyscy współpracownicy w działaniach zmierzających do osiągnięcia zakładanego celu powinni realizować zadania jakie wskaże i przydzieli im koordynator. Działanie koordynatora Programu dla powodzenia zaplanowanych w nim przedsięwzięć musi cechować (podobnie jak cały Program) otwartość na inicjatywy indywidualne, społeczne i potrzeby wynikające w trakcie realizowanych zadań. Ich współdziałanie w ramach grup zadaniowych Programu poprawi przepływ informacji i zespoli działania prewencyjne.

IV. Źródła finansowania działań.

Całość przedsięwzięć realizowanych w ramach Programu finansowana będzie ze środków pochodzących z :

- budżetu miasta Żory,
- źródeł zewnętrznych (np. środków unijnych),
- zasobów finansowych innych podmiotów współdziałających.

Koszty realizacji poszczególnych zadań to wkład wniesiony przez wykonawców w realizację Programu poprzez udostępnienie ich zasobów (środków osobowych, finansowych, rzeczowych i organizacyjnych).

V. Promocja Programu.

Promocja jest integralną i niezwykle ważną częścią Programu. Ukierunkowana akcja informacyjno – edukacyjna powinna spowodować, że Program dotrze do mieszkańców, zostanie przez nich właściwie zrozumiany, zaakceptowany i pozwoli im włączyć się w jego realizację. Promocja wszelkich działań w obszarze Programu jest elementem istotnym dla powodzenia całości przedsięwzięcia.

VI. Realizacja planowanych w ramach Programu działań.

W działania związane z wdrożeniem i realizacją „Powiatowego Programu Zapobiegania Przestępczości oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego – BEZPIECZNE ŻORY” na lata 2009 – 2011, zaangażowane będą służby, instytucje i organizacje funkcjonujące na terenie powiatu żorskiego, które w ramach swoich ustawowych lub statutowych uprawnień i zadań działają na rzecz szeroko pojętego bezpieczeństwa społecznego. Zakres i harmonogram działań objętych Programem przedstawia tabela pn. „Harmonogram planowanych działań”.

W trakcie realizacji Programu planowane jest również w ramach potrzeb pogłębianie, inspirowanie lub nawiązywanie współpracy z innymi podmiotami, w tym Radą Miasta, a szczególnie z jej komisjami branżowymi.

VII. Ewaluacja Programu.

Program będzie realizowany w latach 2009-2011. Koordynatorzy zobowiązani są do składania sprawozdań z jego realizacji za rok poprzedni, wraz z wnioskami i propozycjami do Komisji Bezpieczeństwa i Porządku do dnia 31 stycznia każdego roku.

Po zakończeniu realizacji niniejszego Programu Komisja dokona jego oceny.

Informacje i sprawozdania z realizacji Programu mają w swej istocie przedstawić jego słabe i mocne strony opracowane na bazie wyników końcowych. Zawarcie w nich propozycji, zaleceń do realizacji i ulepszeń będzie podstawą do ujęcia ich w kolejnych programach na bazie już pozyskanych doświadczeń.

VIII. Podsumowanie

Nadrzędnym założeniem niniejszego Programu jest w szczególności zaktywizowanie wszystkich podmiotów miejskich do ścisłej współpracy w ramach wymienionych w nim działań. Program ukazuje również, jak wiele zadań z zakresu bezpieczeństwa jest ustawowym oraz statutowym obowiązkiem całego szeregu służb, wydziałów Urzędu Miasta oraz jednostek miejskich. Tym samym proponuje się, aby w przypadkach uzasadnionych oraz uprawnionych funkcjonowała zasada wymiany informacji o prowadzonych lub podejmowanych działaniach, co pozwoli na właściwą koordynację oraz zminimalizuje rozproszenie sił i środków.

Poczucie bezpieczeństwa - lub jego brak – przesądza o jakości życia i rozwoju społeczeństwa. Dlatego ochrona ładu i porządku publicznego należą do zasadniczych zadań samorządów. Koniecznym jest zapewnienie mechanizmów stałej współpracy Policji, administracji rządowej i samorządowej, organizacji społecznych, ludzi aktywnych – aby poprawić bezpieczeństwo. Program zakłada, że przy współpracy z lokalnymi społecznościami można stworzyć efektywne lokalne systemy bezpieczeństwa oraz wspierać działania na rzecz poprawy bezpieczeństwa powiatowego, w szczególności mając na celu ograniczenie najbardziej dokuczliwej dla mieszkańców przestępczości pospolitej. Program ten, realizowany przy właściwej diagnozie zagrożeń i oczekiwań społecznych będzie poszerzany o dalsze obszary działania i będzie otwarty na wszelkie inicjatywy instytucjonalne i obywatelskie.