



**RZECZPOSPOLITA POLSKA**  
**MINISTER FINANSÓW**  
ST3-4820-26/2007

Warszawa, dnia 10 października 2007 r.

**Wójt Gminy**  
**Burmistrz Miasta i Gminy**  
**Burmistrz Miasta**  
**Prezydent Miasta**

**WSZYSTCY**

Zgodnie z art. 33 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr 203, poz. 1966, z późn. zm.), przekazuję w załączeniu informacje o:

- rocznych planowanych kwotach poszczególnych części subwencji ogólnej, przyjętych w projekcie ustawy budżetowej na rok 2008,
- planowanej na 2008 r. kwocie dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych,
- planowanej na 2008 r. wysokości rocznej wpłaty gmin.

Planowane na 2008 r. poszczególne części subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego zostały ustalone według zasad określonych w ustawie z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem zmian wprowadzonych ustawą z dnia 7 września 2007 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego, omówionej w dalszej części pisma.

Ujęta w projekcie ustawy budżetowej na rok 2008 planowana kwota subwencji ogólnej dla gmin (bez części oświatowej i rekompensującej) wynosi 5.672.984 tys. zł, z tego:

- |                                       |                    |
|---------------------------------------|--------------------|
| - część wyrównawcza subwencji ogólnej | 5.114.907 tys. zł, |
| - część równoważąca subwencji ogólnej | 558.077 tys. zł.   |

### Cześć wyrównawcza subwencji ogólnej dla gmin

Cześć wyrównawcza subwencji ogólnej dla gmin składa się z kwoty podstawowej i kwoty uzupełniającej.

Kwota podstawowa, wchodząca w skład części wyrównawczej subwencji ogólnej dla gmin, wynosi 4.035.261 tys. zł.

Podstawę do ustalenia wysokości kwoty podstawowej stanowią dane ze sprawozdań z wykonania dochodów podatkowych gminy za 2006 r. (z uwzględnieniem korekt, złożonych do właściwych regionalnych izb obrachunkowych w terminie do dnia 30 czerwca 2007 r.) oraz dane o liczbie mieszkańców według stanu na dzień 31 grudnia 2006 r., ustalonej przez Główny Urząd Statystyczny.

Kwotę podstawową otrzymują gminy, w których dochód podatkowy na 1 mieszkańca (wskaźnik G) jest niższy od 92% średniego dochodu podatkowego na 1 mieszkańca kraju (wskaźnik Gg).

W 2008 r. kwotę podstawową otrzymają 1.984 gminy, z tego: 125 miast, 458 miast i gmin oraz 1.401 gmin.

Wysokość kwoty uzupełniającej uzależniona jest od gęstości zaludnienia w gminie, w relacji do średniej gęstości zaludnienia w kraju (w 2006 r. średnia gęstość zaludnienia w kraju wynosiła 122 osoby na 1 km<sup>2</sup>) i dochodu gminy na 1 mieszkańca.

Kwotę uzupełniającą otrzymują tylko te gminy, w których gęstość zaludnienia jest niższa od średniej gęstości zaludnienia w kraju i dochód podatkowy na 1 mieszkańca gminy jest nie wyższy, niż 150% średniego dochodu podatkowego na 1 mieszkańca kraju.

Zgodnie z art. 20 ust. 9 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego – kwoty uzupełniającej nie otrzymują gminy, w których gęstość zaludnienia jest niższa od średniej gęstości zaludnienia w kraju, ale wskaźnik G jest wyższy od 150% wskaźnika Gg. Kwota uzupełniająca naliczona dla ww. gmin zwiększa część równoważącą subwencji ogólnej. W 2008 r. kwota ta wyniesie 20.013 tys. zł.

Wysokość kwoty uzupełniającej należnej danej gminie stanowi iloczyn liczby mieszkańców, 17% średniego dochodu podatkowego wszystkich gmin w przeliczeniu na 1 mieszkańca w kraju oraz ilorazu różnicy średniej gęstości zaludnienia w kraju i gęstości zaludnienia w gminie do średniej gęstości zaludnienia w kraju.

W 2008 r. kwotę uzupełniającą, w łącznej wysokości 1.059.633 tys. zł, otrzyma 1.828 gmin, z tego: 7 miast, 432 miasta i gminy oraz 1.389 gmin.

### Część równoważąca subwencji ogólnej dla gmin

Część równoważącą subwencji ogólnej dla gmin ustala się w wysokości stanowiącej sumę łącznej kwoty wpłat gmin (558.077 tys. zł) oraz łącznej kwoty uzupełniającej części wyrównawczej subwencji ogólnej tych gmin, których wskaźnik dochodów podatkowych jest wyższy od 150% analogicznego wskaźnika obliczonego łącznie dla wszystkich gmin w kraju i które, w związku z tym, nie otrzymują kwoty uzupełniającej, choć jest ona dla nich obliczana (20.013 tys. zł).

Część równoważąca subwencji ogólnej dla gmin na 2008 r. po raz pierwszy zostanie rozdzielona między gminy według zasad określonych w art. 21a znowelizowanej ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, tj. w następujący sposób:

- 1) 50% - między gminy miejskie, w których wydatki na dodatki mieszkaniowe wykonane w roku poprzedzającym rok bazowy, w przeliczeniu na jednego mieszkańca gminy, były wyższe od 80% średnich wydatków na dodatki mieszkaniowe wszystkich gmin miejskich wykonanych w roku poprzedzającym rok bazowy, w przeliczeniu na jednego mieszkańca tych gmin;
- 2) 25% - między gminy wiejskie i gminy miejsko-wiejskie, w których wydatki na dodatki mieszkaniowe wykonane w roku poprzedzającym rok bazowy, w przeliczeniu na jednego mieszkańca gminy, były wyższe od 90% średnich wydatków na dodatki mieszkaniowe wszystkich gmin wiejskich i miejsko-wiejskich wykonanych w roku poprzedzającym rok bazowy, w przeliczeniu na jednego mieszkańca tych gmin;
- 3) 25% - między gminy wiejskie i gminy miejsko-wiejskie, w których suma dochodów za rok poprzedzający rok bazowy z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych oraz dochodów z podatku rolnego i z podatku leśnego, w przeliczeniu na jednego mieszkańca gminy, jest niższa od 80% średnich dochodów z tych samych tytułów za rok poprzedzający rok bazowy we wszystkich gminach wiejskich i miejsko-wiejskich, w przeliczeniu na jednego mieszkańca tych gmin.

W związku z powyższym, część równoważąca subwencji ogólnej na 2008 r., jaka została rozdzielona między gminy według powyższych ustalonych ustawowo zasad, wynosi 578.090 tys. zł.

### Wpłaty gmin

Przyjęta w projekcie ustawy budżetowej na rok 2008 łączna kwota wpłat gmin, ustalona według zasad określonych w ustawie o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, wynosi 558.077 tys. zł.

Zgodnie z art. 29 ww. ustawy, gminy, w których wskaźnik dochodów podatkowych na 1 mieszkańca (wskaźnik G) jest większy niż 150% wskaźnika ustalonego analogicznie dla wszystkich gmin w kraju (wskaźnika Gg) dokonują wpłat do budżetu państwa, z przeznaczeniem na część równoważącą subwencji ogólnej dla gmin.

Przy wyliczaniu wpłat gmin, uwzględniony został przepis ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zmianie ustawy o restrukturyzacji górnictwa węgla kamiennego w latach 2003-2006 (Dz.U. Nr 36, poz. 227). Zgodnie z tą ustawą, w latach 2007-2011 gminy górnicze zostały zwolnione z wpłat do budżetu państwa przeznaczonych na część równoważącą subwencji ogólnej dla gmin od przypadającej im części opłaty eksploatacyjnej od przedsiębiorstwa górniczego.

Zgodnie z art. 35 ust. 1 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, jednostki samorządu terytorialnego zobowiązane są do dokonywania wpłat na rachunek budżetu państwa w dwunastu równych ratach, w terminie do 15 dnia każdego miesiąca.

Gminy dokonują wpłat na rachunek bankowy Ministerstwa Finansów, Departament Finansów Samorządu Terytorialnego, umiejscowiony w Narodowym Banku Polskim Oddział Okręgowy w Warszawie numer 41101010100071712231000000.

#### Część oświatowa subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego

Zgodnie z art. 28 ust. 5 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, określona w projekcie ustawy budżetowej na rok 2008 część oświatowa subwencji ogólnej – po odjęciu 0,6% rezerwy – podzielona została między wszystkie samorządy.

Z podziału ogólnej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej planowanej na 2008 r. – 29.056.617.000 zł – wyłączona została ustawowa 0,6% rezerwa w wysokości 174.339.702 zł, która została powiększona o kwotę 1.758 zł wynikającą z zaokrąglenia. Łączna rezerwa części oświatowej subwencji ogólnej wynosi razem 174.341.460 zł.

W związku z powyższym, pomiędzy poszczególne jednostki samorządu terytorialnego podzielono kwotę 28.882.275.540 zł, z tego dla:

- gmin	17.679.630.962 zł,
- powiatów	10.592.446.219 zł,
- województw	610.198.359 zł.

W powyższych wielkościach kwotowych uwzględnione zostały: kwota bazowa, kwota uzupełniająca na realizację zadań szkolnych oraz kwota na zadania pozaszkolne.

Naliczenia planowanych kwot części oświatowej subwencji ogólnej na 2008 r. dokonano na podstawie roboczego projektu rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2008; prace nad projektem rozporządzenia będą kontynuowane przy

udziale Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Zakres zadań oświatowych realizowanych przez poszczególne jednostki samorządu terytorialnego, stanowiący podstawę do naliczenia planowanych kwot subwencji oświatowej na 2008 r., określony został na podstawie:

- danych statystycznych ujętych w sprawozdaniu EN-3 o stanie zatrudnienia nauczycieli w dniu 10 września 2006 r. (rok szkolny 2006/2007);
- danych statystycznych GUS o liczbie uczniów (korzystających) wg stanu na początek roku szkolnego 2006/2007 (opracowanych na podstawie przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 19 lipca 2005 r. w sprawie programu badań statystycznych statystyki publicznej na rok 2006 – Dz.U. Nr 178, poz. 1482, z późn. zm.) zweryfikowanych przez organy prowadzące (dotujące) szkoły i placówki.

W zakresie zadań oświatowych realizowanych przez poszczególne jednostki samorządu terytorialnego uwzględniono zmiany liczby uczniów (wychowanków) związane z przejściem do prowadzenia od dnia 1 stycznia 2008 r. przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi – 28 szkół rolniczych oraz przez Ministra Środowiska – 11 szkół leśnych wraz z internatami, na podstawie porozumień z jednostkami samorządu terytorialnego.

Do naliczenia ostatecznych kwot części oświatowej subwencji ogólnej na 2008 r., wykorzystane zostaną dane o liczbie uczniów i wychowanków gromadzone w ramach Systemu Informacji Oświatowej według stanu na dzień 30 września 2007 r. oraz 10 października 2007 r., a także dane statystyczne ujęte w sprawozdaniu EN-3 o stanie zatrudnienia nauczycieli w dniu 10 września 2007 r. (rok szkolny 2007/2008).

W planowanej kwocie części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2008 uwzględniono wzrost - w stosunku do roku bazowego (2007) - wydatków bieżących szkół i placówek oświatowych finansowanych (dotowanych) z budżetów jednostek samorządu terytorialnego z tytułu planowanego wzrostu wynagrodzeń nauczycieli, z uwzględnieniem skutków awansu zawodowego nauczycieli.

Wyliczenia planowanych na rok 2008 kwot części oświatowej subwencji ogólnej dla poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego dokonało Ministerstwo Edukacji Narodowej. W związku z powyższym, ewentualne pytania w sprawie wysokości kwoty części oświatowej subwencji, należy kierować do Ministerstwa Edukacji Narodowej.

\* \* \*

Jednocześnie uprzejmie informuję, że w projekcie ustawy budżetowej na rok 2008 zaplanowana została kwota przeznaczona na część rekompensującą subwencji ogólnej dla gmin w wysokości 30.000 tys. zł.

Kwota części rekompensującej dla gmin wynika z art. 10 ust. 5 ustawy z dnia 2 października 2003 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych i niektórych ustaw (Dz.U. Nr 188, poz. 1840 z późn. zm.). Część rekompensująca subwencji ogólnej dla gmin przeznaczona jest na wyrównanie ubytku dochodów, wynikającego ze zwolnienia z podatku od nieruchomości gruntów, budowli i budynków, które są zajęte na prowadzenie przez przedsiębiorcę, na podstawie zmienionego zezwolenia, działalności gospodarczej na terenie specjalnych stref ekonomicznych.

Ustawa o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych i niektórych ustaw w art. 10 ust. 1, przewiduje zwolnienie z podatku od nieruchomości gruntów, budynków i budowli, które są zajęte na prowadzenie działalności gospodarczej na terenie specjalnej strefy ekonomicznej na podstawie zezwolenia, zmienionego stosownie do przepisów art. 6 tej ustawy, przez przedsiębiorcę, do którego stosuje się art. 5 ust. 2, w okresie ważności tego zezwolenia.

Szczegółowe zasady ustalania tej rekompensaty określa rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 13 kwietnia 2004 r. w sprawie sposobu ustalania i trybu przekazywania gminom części rekompensującej subwencji ogólnej na wyrównanie ubytku dochodów w specjalnych strefach ekonomicznych (Dz.U. Nr 65, poz. 599 z późn. zm.), natomiast wykaz gmin uprawnionych do otrzymania tej rekompensaty w 2008 r. zostanie określony - w drodze rozporządzenia - przez Ministra Gospodarki.

\* \* \*

Zaplanowane na 2008 r. kwoty części wyrównawczej i równoważącej subwencji ogólnej dla gmin oraz kwoty wpłat gmin, a także planowane na 2008 r. dochody gmin z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, obliczone zostały dla gmin istniejących w roku poprzedzającym rok bazowy, bez uwzględnienia zmian w podziale administracyjnym kraju, które weszły w życie z dniem 1 stycznia 2007 r. oraz planowanych po dniu 31 grudnia 2007 r.

\* \* \*

O ostatecznych wielkościach poszczególnych części subwencji ogólnej dla gmin i wysokości wpłat na 2008 r. powiadomię wszystkie gminy - zgodnie z art. 33 ust. 1 pkt 2 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego - w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia ustawy budżetowej na rok 2008.

\* \* \*

Uprzejmie informuję, że zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, wysokość udziału gmin we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych (PIT), od podatników tego podatku zamieszkałych na obszarze gminy wynosi 39,34%, z zastrzeżeniem art. 89 tej ustawy.

Art. 89 ust. 1 ww. ustawy stanowi, iż udział gmin we wpływach z PIT zmniejsza się o liczbę punktów procentowych odpowiadających iloczynowi 3,81 punktu procentowego i wskaźnika obliczonego łącznie dla całego kraju. Wskaźnik ten ustala się dzieląc liczbę mieszkańców przyjętych przed dniem 1 stycznia 2004 r. do domów pomocy społecznej, według stanu na dzień 30 czerwca roku bazowego, przez liczbę mieszkańców przyjętych przed dniem 1 stycznia 2004 r. według stanu na dzień 31 grudnia 2003 r.

W 2008 r. wielkość udziału gmin we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych wynosić będzie 36,49%.

Przekazana w załączeniu informacja o planowanych dochodach z tytułu udziału gmin we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych nie ma charakteru dyrektywnego, a jedynie informacyjno-szacunkowy, ponieważ dochody podatkowe planowane są w budżecie państwa na podstawie szacunków i prognoz. Realizacja tych dochodów może ulec zwiększeniu lub zmniejszeniu, w porównaniu z planem określonym w projekcie ustawy budżetowej, z powodów, na które Minister Finansów nie ma bezpośredniego wpływu. W związku z powyższym, faktyczne dochody gmin mogą być zatem większe lub mniejsze od tych wielkości, które wynikają z informacji podanej przez Ministra Finansów.

Sposób ustalenia prognozowanych na 2008 r. wpływów z podatku dochodowego od osób fizycznych został podany w uzasadnieniu do projektu ustawy budżetowej na rok 2008, zamieszczonego na stronie internetowej Ministerstwa Finansów.

\* \* \*

Jednocześnie informuję o niektórych założeniach i wskaźnikach przyjętych do opracowania projektu budżetu państwa na rok 2008, które mogą okazać się pomocne przy przygotowaniu projektów uchwał budżetowych.

Przy opracowaniu projektu ustawy budżetowej na rok 2008 przyjęto:

- prognozowany średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych w wysokości 102,3%,
- średnioroczny wskaźnik wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej w wysokości nie niższej niż 102,3%,
- wysokość obowiązkowych składek na Fundusz Pracy - nie ulegnie zmianie i wynosić będzie 2,45% podstawy ich wymiaru.

\* \* \*

W dniu 7 września 2007 r. Sejm Rzeczypospolitej Polskiej uchwalił ustawę o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego. Ustawa ta wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2008 r., z wyjątkiem niektórych przepisów, które wchodzą w życie wcześniej.

tj. z dniem ogłoszenia ww. ustawy, i będą miały zastosowanie po raz pierwszy do ustalenia subwencji ogólnej i wpłat dla jednostek samorządu terytorialnego na 2008 r. oraz do opracowania ustawy budżetowej i uchwał budżetowych na 2008 r.

Nowelizacja ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, a także ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego, była podyktowana :

I. Koniecznością doprowadzenia do zgodności z Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej przepisów zakwestionowanych przez Trybunał Konstytucyjny w wyroku z dnia 25 lipca 2006 r., sygn. akt. K 30/04.

Trybunał Konstytucyjny orzekł, że - w terminie 18 miesięcy od dnia ogłoszenia wyroku - tracą obowiązującą moc przepisy:

- art. 8a ust. 1 ustawy z dnia 20 czerwca 1992 r. o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego,
- art. 21 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o służbie medycyny pracy,
- art. 25 ust. 8 i 9 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

II. Realizacją założeń reformy finansów publicznych związanych m.in. z likwidacją części rezerw subwencji i przeznaczeniem tych środków na wzmocnienie systemu wyrównawczego, co jest rozwiązaniem zgodnym z postulatami Strony Samorządowej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

III. Potrzebą doprecyzowania niektórych przepisów ustawy.

\*

W zakresie związanym z wyrokiem Trybunału Konstytucyjnego, ustawa obejmuje następujące zmiany:

1. **Odejście od finansowania ustawowych ulg w przewozach autobusowych z dochodów własnych województw**

Ponieważ Trybunał Konstytucyjny wyraził pogląd, że finansowanie ustawowych ulg w krajowych pasażerskich przewozach autobusowych nie ma cech zadania własnego, gdyż:

- nie jest związane z terytorium określonego województwa,
- samorząd województwa nie ma wpływu na sposób jego wykonywania i jedynie obowiązkowo finansuje te uprawnienia,



zostały wprowadzone zmiany przepisów ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz art. 8a ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego.

Od 1 stycznia 2008 r. koszty związane z finansowaniem ustawowych uprawnień do bezpłatnych lub ulgowych przejazdów w krajowych pasażerskich przewozach autobusowych będą pokrywane z budżetu państwa.

Odejście od finansowania ustawowych ulg w krajowych pasażerskich przewozach autobusowych z dochodów własnych województwa wiąże się ze zmniejszeniem o 1,9 punktu procentowego, tj. z 15,9% do 14,0%, wskaźnika udziału województw we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych, posiadających siedzibę na terenie województw.

## **2. Ustawowe określenie zasad podziału części równoważącej (gminy, powiaty) oraz części regionalnej subwencji ogólnej**

Począwszy od 2008 r., zasady podziału części równoważącej subwencji ogólnej dla gmin i dla powiatów oraz części regionalnej subwencji dla województw zostały określone w ustawie.

\*

W miejsce kwoty rezerwy tworzonej w wysokości 2% sumy planowanych części wyrównawczych subwencji, został wzmocniony system wyrównawczy subwencji ogólnej dla gmin, powiatów i województw, a mianowicie:

- w zakresie kwoty podstawowej części wyrównawczej subwencji ogólnej dla gmin od 2008 r. zmianie ulegnie stopień wyrównywania dochodów w kolejnych przedziałach:
  - wskaźnik dochodów podatkowych gminy (G) jest równy lub niższy od 40% wskaźnika dochodów podatkowych dla wszystkich gmin (Gg) – wyrównanie w 99% (było 90%),
  - wskaźnik G jest wyższy od 40% wskaźnika Gg i nie wyższy od 75% wskaźnika Gg – wyrównanie w 83% (było 80%),
  - wskaźnik G jest wyższy od 75% wskaźnika Gg i nie wyższy od 92% wskaźnika Gg – wyrównanie w 76% (było 75%);
- od 2008 r. wysokość należnej powiatowi kwoty podstawowej części wyrównawczej subwencji ogólnej będzie wyższa, bowiem o 2% (z 88% do 90%) wzrośnie stopień wyrównania różnic między dochodem podatkowym danego powiatu a średnim dochodem podatkowym wszystkich powiatów;
- zmianie ulega stopień wyrównania w ramach kwoty podstawowej części wyrównawczej subwencji ogólnej dla województw, który od 2008 r. będzie wynosił 72%, zamiast obecnych 70%.

\*

Od 2008 r. rezerwa subwencji ogólnej, o której mowa w art. 26 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 7 września 2007 r., przeznaczona będzie na dofinansowanie:

- inwestycji na drogach publicznych powiatowych i wojewódzkich oraz na drogach powiatowych, wojewódzkich i krajowych w granicach miast na prawach powiatu;
- utrzymania rzecznych przepraw promowych o średnim natężeniu ruchu w skali roku powyżej 2.000 pojazdów na dobę, wskazanych przez ministra właściwego do spraw transportu – w kwocie nie mniejszej niż w roku bazowym;
- remontu, utrzymania, ochrony i zarządzania drogami krajowymi i wojewódzkimi w granicach miast na prawach powiatu.

\*

Należy również zwrócić uwagę, iż rezerwa części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego na 2008 r. będzie wynosić 0,6%, natomiast od dnia 1 stycznia 2009 r. – 0,25% części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego.

\*

Od 2008 r. zmianie ulegnie sposób przekazywania na rachunki jednostek samorządu terytorialnego dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych należnych za miesiąc grudzień.

Raty udziałów we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych należne za grudzień roku budżetowego będą przekazywane w dwóch transzach:

- w terminie do dnia 20 grudnia roku budżetowego zostanie przekazane zaliczkowo 80% kwoty przekazanej za listopad roku budżetowego,
- w terminie do dnia 10 stycznia roku następnego zostanie dokonane rozliczenie środków należnych za grudzień i przekazanych zaliczkowo.

W ten sposób będzie możliwość wykorzystania jeszcze w roku budżetowym znacznej części środków należnych za grudzień z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych.

\*

Ponadto, ustawa z dnia 7 września 2007 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego doprecyzowała niektóre przepisy ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

\* \* \*

Jednocześnie pragnę poinformować, że stosownie do art. 25 ust. 3. ustawy z dnia 8 grudnia 2006 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. Nr 249, poz. 1832), regulacje zawarte w art. 165a i 184 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, w brzmieniu nadanym w ww. nowelizacji, będą miały zastosowanie po raz pierwszy do opracowania uchwały budżetowej na rok 2008.

Przepis art. 165a określa, iż dochody i wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego ujmują się w podziale na bieżące i majątkowe, przy czym art. 165a definiuje co rozumie się pod pojęciem odpowiednio dochodów i wydatków bieżących i majątkowych.

W myśl art. 184 ust. 1 pkt 1 uchwała budżetowa jednostki samorządu terytorialnego określa prognozowane dochody jednostki samorządu terytorialnego według źródeł i działów klasyfikacji w podziale na dochody bieżące i majątkowe.

Z upoważnienia Ministra Finansów

SEKRETARZ STANU

/-/ Elżbieta Suchocka-Roguska

URZĄD MIASTA ŻORY



17-10-2007

Nr ..... 59341 .....  
Ilość zał. .... podpis .....  
.....

Prezydent  
MIASTA ŻORY

woj. śląskie  
Al. Wojska Polskiego 25

44-240 ŻORY

24-79-01-1 MIASTO ŻORY

wg znowelizowanej ustawy

ROCZNA PLANOWANA KWOTA SUBWENCJI OGÓLNEJ NA 2008 ROK (I+II+III) (w zł)	23 603 173
I. CZĘŚĆ WYRÓWNAWCZA	3 133 158
z tego:	
-Kwota podstawowa	3 133 158
-Kwota uzupełniająca	0
II. CZĘŚĆ RÓWNOWAŻĄCA	0
III. CZĘŚĆ OŚWIATOWA	20 470 015
ROCZNA PLANOWANA KWOTA WPLĄTY DO BUDŻETU PAŃSTWA na 2008 r. (w zł)	0
PLANOWANA KWOTA UDZIAŁÓW W PODATKU DOCHODOWYM OD OSÓB FIZ. na 2008 r. (w zł)	35 932 183

DOCHODY PODATKOWE

Sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za rok 2006 (w zł i gr.)

Treść	Wykonanie	Skutki obniżenia	Skutki udzielonych	Skutki decyzji wyd. przez organ podat.	
		górnych stawek podatków obliczone za okres sprawozdawczy	przez gminę ulg, umorzeń i zwolnień obliczone za okres sprawozdawczy	na podstawie ust. - Ordynacja Podatkowa	rozłożenie na raty odr. term. płatności
Podatek rolny	A4 202 117.42	0.00	0.00	1 551.10	0.00
Podatek od nieruchomości	A5 17 652 610.03	506 391.00	294 455.80	48 481.82	237 892.30
Podatek leśny	A6 18 822.78	0.00	0.00	0.00	0.00
Podatek od środków transp.	A7 642 515.18	0.00	0.00	38 280.00	46 413.30
Podatek doch. od o.fiz.opł. w formie karty podatkowej	A8 86 827.27	—	0.00	708.00	0.00
Podatek od czyn. cywilnopr.	A9 1 410 098.90	—	0.00	0.00	0.00
Wpływy z opłaty skarbowej	A10 752 765.06	—	0.00	0.00	0.00
Wpływy z opłaty eksploat. w tym od przedsięb. górn.	A11 1 930.10 A12 1 930.10	—	0.00	0.00	0.00
Udziały w podatku doch. od osób prawnych - CITgm	A2 875 473.60	—	—	—	—
Udziały w podatku doch. od osób fizycznych - PITgm	A3 27 883 537.00	—	—	—	—
OGÓLEM:	AN 49 526 697.34	506 391.00	294 455.80	89 020.92	284 305.60
D Dochody podatk. gminy	50 700 870.66				

L	Liczba mieszkańców faktycznie zamieszkałych w gminie wg stanu na dzień 31.12.2006 r.	62 416
G	Wskaźnik dochodów podatkowych gminy do liczby mieszkańców gminy (w zł)	D/L 812.31
Dk	Dochody podatkowe wszystkich gmin w kraju w złotych	36 399 739 062.56
Lk	Liczba mieszkańców w kraju wg stanu na dzień 31.12.2006 r.	38 125 479
Gg	Wskaźnik dochodów podatkowych w kraju do liczby mieszkańców w kraju (w zł)	Dk/Lk 954.74

DANE DO KALKULACJI KWOTY PODSTAWOWEJ I WPLĄT

Gg92	92% Wskaźnika Gg	878.36	Gg150	150% Wskaźnika Gg	1432.11
Gg75	75% Wskaźnika Gg	716.06	Gg200	200% Wskaźnika Gg	1909.48
Gg40	40% Wskaźnika Gg	381.90	Gg300	300% Wskaźnika Gg	2864.22
Gg1292	12.92% Wskaźnika Gg	123.35	Gg10	10% Wskaźnika Gg	95.47
Gg4197	41.97% Wskaźnika Gg	400.70	Gg35	35% Wskaźnika Gg	334.16

## KALKULACJA KWOTY PODSTAWOWEJ (PODST)

Wskaźnik G	Sposób ustalenia kwoty	Kwota PODST w zł
nie mniejszy niż 92% wskaźnika Gg		
wyższy od 75% i niższy od 92% wskaźnika Gg	$L*76\%*(92\%*Gg-G)$	3 133 158
wyższy od 40% i nie wyższy niż 75% wskaźnika Gg	$L*(12.92\%*Gg+83\%*(75\%*Gg-G))$	
równy lub niższy od 40% wskaźnika Gg	$L*(41.97\%*Gg+99\%*(40\%*Gg-G))$	

KALKULACJA KWOTY UZUPEŁNIAJĄCEJ DLA GMIN, W KTÓRYCH  $G \leq 150\%Gg$  (UZUP)

GEST_ŚR	Średnia gęstość zaludnienia na 1 km2 w kraju	122
GEST_GM	Gęstość zaludnienia w gminie na 1 km2	966
Gg17	17% Wskaźnika Gg	162.31
UZUP	Kwota uzupełniająca (w zł)	$Gg17*L*(GEST_ŚR-GEST_GM)/GEST_ŚR$
		0

## KALKULACJA KWOTY WPŁATY NA 2008 r. dla gmin górniczych

Dg	Dochody podatkowe gminy górniczej (w zł)	D-A12	50 698 941
Gn	Wskaźnik Gn - dochodów podatkowych gminy do liczby mieszkańców gminy gór.	Dg/L	812.27

Wskaźnik Gn	Sposób ustalenia kwoty	Kwota wpłaty w zł
nie większy niż 150% wskaźnika Gg		0
większy niż 150% i nie większy niż 200% wskaźnika Gg	$L*20\%(Gn-150\%Gg)$	
większy niż 200% i nie większy niż 300% wskaźnika Gg	$L*(10\%Gg+25\%(Gn-200\%Gg))$	
powyżej 300% wskaźnika Gg	$L*(35\%Gg+30\%(Gn-300\%Gg))$	

## KALKULACJA KWOTY CZĘŚCI RÓWNOWAŻĄCEJ SUBWENCJI OGÓLNEJ - art.21a ust.1 pkt 1 i ust.2 ustawy o doch.jst dla gmin miejskich

DOT_DOM	Kwota wydatków na dodatki mieszkaniowe za 2006 r. w gminie miejskiej	w zł	1 516 864.21
DOTDOMK1	Kwota wydatków na dodatki mieszkaniowe za 2006 r. w gminach miejskich	w zł	868 321 740.73
Lk_1	Ludność wszystkich gmin miejskich wg stanu na 31.12.2006 r.		18 910 125
SR_DOM1	Średnia kwota wydatków na dodatki mieszk. na 1 m. w gm.miejskiej (DOT_DOM/L)	w zł	24.30
SR_K1	Średnia krajowa wydatków w gm.miejskich na dodatki mieszk. na 1 m. (80%SR_K1)	w zł	45.92
SR_K180	80% średniej krajowej wydatków w gm.miejskich na dodatki mieszk. na 1 m. (80%SR_K1)	w zł	36.74
SR_NAD1	Nadwyżka wydatków na dod.mieszk. na 1 m.gm.miejskiej ponad 80% śr. (SR_DOM1-SR_K180)	w zł	0.00
S_dom	Nadwyżka wydatków na dod.mieszkaniowe gm. miejskiej (SR_NAD1*L)	w zł	0.00
S_domK1	Suma nadwyżek wydatków na dod.mieszkaniowe gm. miejskich (suma S_dom)	w zł	244 316 367.09
Wsp_dom	Współczynnik udziału nadwyżki wydatków na dodatki mieszkaniowe gm.miejskiej w nadwyżce wydatków na dodatki mieszkaniowe gm.miejskich (S_dom/S_domK1)		0.0000000000
Kwp1	50% kwoty do podziału z cz.równoważącej subwencji na 2008 r. - art.21a ust.1 pkt 1	w zł	289 044 757
ROW1	Kwota dla miasta - art.21a ust.1 pkt 1 ustawy o dochodach jst. (Wsp_dom*Kwp1)	w zł	0

ROW	Część równoważąca subwencji ogólnej dla miasta na 2008 r. (ROW1)	w zł	0
-----	--	------	---

## KALKULACJA PLANOWANEJ NA 2008 r. KWOTY DOCHODÓW GMINY Z TYTUŁU UDZIAŁU WE WPŁYWACH Z PODATKU DOCHODOWEGO OD OSÓB FIZYCZNYCH.

NK	Należny podatek dochodowy od osób fizycznych za 2006 r. w kraju	zł	46 172 353 122.13
NG	Należny podatek dochod. od osób fizyczn. zamieszk. w gminie za 2006 r.	zł	85 427 955.60
Z	Wskaźnik udziału należnego podatku doch. od osób fizycz. za 2006 r.	NG/NK	0.00185019714
PP	Planowane udziały wszystkich gmin w podatku doch.od osób fiz.za 2008 r. 36.49%		19 420 731 883
PU	Planowane udziały gminy w podatku doch. od osób fiz. na 2008 r. w zł	PP*Z	35 932 183



**MINISTER FINANSÓW**

Warszawa, dnia 10 października 2007 r.

ST4-4820/706/2007

**Prezydent Miasta na Prawach Powiatu**

**Zarząd Powiatu**

**Wszystkie**

Zgodnie z art. 33 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr 203, poz. 1966 z późn. zm.), przekazuję w załączeniu informacje o przyjętych w projekcie ustawy budżetowej na rok 2008:

- rocznych planowanych kwotach poszczególnych części subwencji ogólnej,
- planowanej wpłacie do budżetu państwa,
- planowanej kwocie dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych.

Planowane na 2008 r. poszczególne kwoty części subwencji ogólnej oraz kwoty wpłat do budżetu państwa zostały wyliczone według zasad określonych w ustawie z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem zmian zawartych w ustawie z dnia 7 września 2007 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego, omówionej w dalszej części pisma.

**Cześć wyrównawcza subwencji ogólnej**

Cześć wyrównawcza subwencji ogólnej dla powiatów została zaplanowana w wysokości 1.212.073 tys. zł.

Zgodnie z art. 22 wyżej wymienionej ustawy, część wyrównawcza subwencji ogólnej składa się z kwoty podstawowej i kwoty uzupełniającej.

Kwotę podstawową części wyrównawczej subwencji ogólnej otrzymują powiaty, w których wskaźnik dochodów podatkowych na jednego mieszkańca w powiecie (P) jest mniejszy niż wskaźnik dochodów podatkowych dla wszystkich powiatów (Pp).

Przez dochody podatkowe rozumie się łączne dochody z tytułu:

- udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych,
- udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych.

Wysokość należnej powiatowi kwoty podstawowej obliczono mnożąc liczbę mieszkańców powiatu przez liczbę stanowiącą 90% różnicy między wskaźnikiem Pp a wskaźnikiem P.

Kwotę uzupełniającą części wyrównawczej subwencji ogólnej otrzymują powiaty, w których wskaźnik bezrobocia w powiecie, obliczony jako iloraz stopy bezrobocia w kraju, zwany wskaźnikiem B, jest wyższy od 1,10. Im wyższy jest ten wskaźnik, tym wyższa jest kwota uzupełniająca w przeliczeniu na jednego mieszkańca danego powiatu.

Przy wyliczaniu kwoty uzupełniającej uwzględnia się stopę bezrobocia, ustaloną przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedzającego rok bazowy, tj. na dzień 31 grudnia 2006 r.

#### **Cześć równoważąca subwencji ogólnej**

Zgodnie z art. 23 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, część równoważąca subwencji ogólnej dla powiatów ustala się w wysokości łącznej kwoty wpłat powiatów do budżetu państwa.

Zaplanowana w projekcie ustawy budżetowej na rok 2008 część równoważąca subwencji ogólnej wynosi 885.916 tys. zł.

Zgodnie z art. 23a ww. ustawy, część równoważąca otrzymują:

- powiaty z uwzględnieniem wydatków na rodziny zastępcze wykonanych w roku poprzedzającym rok bazowy, które w roku tym nie były objęte obowiązkiem dokonywania wpłat, o których mowa w art. 30, lub dla których taka wpłata ustalona była w kwocie niższej od 1.000.0000 zł,
- powiaty, w których nie działa powiatowy urząd pracy, a zadania tej jednostki realizowane są przez inny powiat,
- powiaty, w których długość dróg powiatowych w przeliczeniu na jednego mieszkańca powiatu jest wyższa od średniej długości dróg powiatowych w kraju w przeliczeniu na jednego mieszkańca w kraju,

- powiaty, w których kwota planowanych dochodów powiatu na 2008 r. jest niższa od kwoty planowanych dochodów powiatu na 2007 r.,
- powiaty - miasta na prawach powiatu w zależności od długości dróg wojewódzkich i krajowych znajdujących się w granicach tych miast.

### **Cześć oświatowa subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego**

Zgodnie z art. 28 ust. 5 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, określona w projekcie ustawy budżetowej na rok 2008 część oświatowa subwencji ogólnej – po odjęciu 0,6% rezerwy – podzielona została między poszczególne samorzady.

Z podziału ogólnej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej planowanej na 2008 r. – 29.056.617.000 zł – wyłączona została ustawowa 0,6% rezerwa w wysokości 174.339.702 zł, która została powiększona o kwotę 1.758 zł wynikającą z zaokrągleń. Łączna rezerwa części oświatowej subwencji ogólnej wynosi razem 174.341.460 zł.

W związku z powyższym, między poszczególne jednostki samorządu terytorialnego podzielono kwotę 28.882.275.540 zł, z tego dla:

- |              |                    |
|--------------|--------------------|
| - gmin       | 17.679.630.962 zł, |
| - powiatów   | 10.592.446.219 zł, |
| - województw | 610.198.359 zł.    |

W powyższych wielkościach kwotowych uwzględnione zostały: kwota bazowa, kwota uzupełniająca na realizację zadań szkolnych oraz kwota na zadania pozaszkolne.

Naliczenia planowanych kwot części oświatowej subwencji ogólnej na 2008 r. dokonano na podstawie roboczego projektu rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2008; prace nad projektem rozporządzenia będą kontynuowane przy udziale Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Zakres zadań oświatowych realizowanych przez poszczególne jednostki samorządu terytorialnego, stanowiący podstawę do naliczenia planowanych kwot subwencji oświatowej na 2008 r., określony został na podstawie:

- danych statystycznych ujętych w sprawozdaniu EN-3 o stanie zatrudnienia nauczycieli w dniu 10 września 2006 r. (rok szkolny 2006/2007);



- danych statystycznych GUS o liczbie uczniów (korzystających) wg stanu na początek roku szkolnego 2006/2007 (opracowanych na podstawie przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 19 lipca 2005 r. w sprawie programu badań statystycznych statystyki publicznej na rok 2006 – Dz.U. Nr 178, poz. 1482, z późn. zm.) zweryfikowanych przez organy prowadzące (dotujące) szkoły i placówki.

W zakresie zadań oświatowych realizowanych przez poszczególne jednostki samorządu terytorialnego uwzględniono zmiany liczby uczniów (wychowanków) związane z przejściem do prowadzenia od dnia 1 stycznia 2008 r. przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi – 28 szkół rolniczych oraz przez Ministra Środowiska – 11 szkół leśnych wraz z internatami, na podstawie porozumień z jednostkami samorządu terytorialnego.

Do naliczenia ostatecznych kwot części oświatowej subwencji ogólnej na 2008 r., wykorzystane zostaną dane o liczbie uczniów i wychowanków gromadzone w ramach Systemu Informacji Oświatowej według stanu na dzień 30 września 2007 r. oraz 10 października 2007 r., a także dane statystyczne ujęte w sprawozdaniu EN-3 o stanie zatrudnienia nauczycieli w dniu 10 września 2007 r. (rok szkolny 2007/2008).

W planowanej kwocie części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2008 uwzględniono wzrost - w stosunku do roku bazowego (2007) - wydatków bieżących szkół i placówek oświatowych finansowanych (dotowanych) z budżetów jednostek samorządu terytorialnego z tytułu planowanego wzrostu wynagrodzeń nauczycieli, z uwzględnieniem skutków awansu zawodowego nauczycieli.

Wyliczenia planowanych na rok 2008 kwot części oświatowej subwencji ogólnej dla poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego dokonało Ministerstwo Edukacji Narodowej. W związku z powyższym, ewentualne pytania w sprawie wysokości kwoty części oświatowej subwencji, należy kierować do Ministerstwa Edukacji Narodowej.

\* \* \*

Powiaty, w których wskaźnik dochodów podatkowych na 1 mieszkańca (wskaźnik P) jest większy niż 110% wskaźnika ustalonego analogicznie dla wszystkich powiatów (wskaźnik Pp), dokonują wpłat do budżetu państwa. Planowana w 2008 r. wysokość wpłat do budżetu państwa przez powiaty wynosi 885.916 tys. zł.

Zgodnie z art. 35 ust. 1 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, jednostki samorządu terytorialnego zobowiązane są do dokonywania wpłat na rachunek budżetu państwa w dwunastu równych ratach w terminie do 15 dnia każdego miesiąca. Powiaty dokonują wpłat na rachunek bankowy Ministerstwa Finansów, Departament Finansów Samorządu Terytorialnego, umiejscowiony w Narodowym Banku Polskim Oddział Okręgowy w Warszawie numer 21 1010 1010 0071 7122 3140 0000.

\* \* \*

Jednocześnie uprzejmie informuję, że kwoty części wyrównawczej i równoważącej subwencji ogólnej dla powiatów na 2008 r. oraz kwoty wpłat powiatów, a także planowane na 2008 r. dochody powiatów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, obliczone zostały dla powiatów istniejących w roku poprzedzającym rok bazowy, bez uwzględnienia zmian w podziale administracyjnym kraju, które weszły w życie z dniem 1 stycznia 2007 r. oraz planowanych po dniu 31 grudnia 2007 r.

\*\*\*

Przekazana informacja o planowanych dochodach z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych nie ma charakteru dyrektywnego, a jedynie informacyjno-szacunkowy, ponieważ dochody podatkowe planowane są w budżecie państwa na podstawie szacunków i prognoz. Realizacja tych dochodów może ulec zmniejszeniu lub zwiększeniu, w porównaniu z planem określonym w projekcie ustawy budżetowej, z powodów, na które Minister Finansów nie ma bezpośredniego wpływu. W związku z powyższym, faktyczne dochody powiatów mogą być większe lub mniejsze od tych wielkości, które wynikają z informacji podanej przez Ministra Finansów. Sposób ustalenia prognozowanych na 2008 r. wpływów z podatku dochodowego od osób fizycznych został podany w uzasadnieniu do projektu ustawy budżetowej na rok 2008, zamieszczonego na stronie internetowej Ministerstwa Finansów.

\*\*\*

O ostatecznych wielkościach poszczególnych części subwencji ogólnej dla powiatu oraz o wysokości wpłat na 2008 r. powiadomię wszystkie powiaty – zgodnie z art. 33 ust. 1 pkt 2 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego - w terminie 14 dni od ogłoszenia ustawy budżetowej na 2008 r.

\*\*\*

Jednocześnie informuję o niektórych założeniach i wskaźnikach przyjętych do opracowania projektu budżetu państwa na rok 2008, które mogą okazać się pomocne przy przygotowaniu projektów uchwał budżetowych.

Przy opracowaniu projektu ustawy budżetowej na rok 2008 przyjęto:

- prognozowany średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych w wysokości 102,3%,
- średnioroczny wskaźnik wzrostu wynagrodzeń pracowników w państwowej sferze budżetowej w wysokości nie niższej niż 102,3%,
- wysokość obowiązkowych składek na Fundusz Pracy nie ulegnie zmianie i wynosić będzie 2,45 % podstawy ich wymiaru.

\* \* \*

W dniu 7 września 2007 r. Sejm Rzeczypospolitej Polskiej uchwalił ustawę o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego. Ustawa ta wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2008 r., z wyjątkiem niektórych przepisów, które wchodzą w życie wcześniej, tj. z dniem ogłoszenia ww. ustawy, i będą miały zastosowanie po raz pierwszy do ustalenia subwencji ogólnej i wpłat dla jednostek samorządu terytorialnego na 2008 r. oraz do opracowania ustawy budżetowej i uchwał budżetowych na 2008 r.

Nowelizacja ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, a także ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego, była podyktowana :

- I. Koniecznością doprowadzenia do zgodności z Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej przepisów zakwestionowanych przez Trybunał Konstytucyjny w wyroku z dnia 25 lipca 2006 r., sygn. akt. K 30/04.

Trybunał Konstytucyjny orzekł, że - w terminie 18 miesięcy od dnia ogłoszenia wyroku - tracą moc obowiązującą przepisy:

- art. 8a ust. 1 ustawy z dnia 20 czerwca 1992 r. o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego,
- art. 21 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o służbie medycyny pracy,
- art. 25 ust. 8 i 9 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

- II. Realizacją założeń reformy finansów publicznych związanych m.in. z likwidacją części rezerw subwencji i przeznaczeniem tych środków na wzmocnienie systemu wyrównawczego, co jest rozwiązaniem zgodnym z

postulatami Strony Samorządowej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

III. Potrzebą doprecyzowania niektórych przepisów ustawy.

\*

W zakresie związanym z wyrokiem Trybunału Konstytucyjnego, ustawa obejmuje następujące zmiany:

**1. Odejście od finansowania ustawowych ulg w przewozach autobusowych z dochodów własnych województw**

W związku z tym, że Trybunał Konstytucyjny wyraził pogląd, że finansowanie ustawowych ulg w krajowych pasażerskich przewozach autobusowych nie ma cech zadania własnego, gdyż:

- nie jest związane z terytorium określonego województwa,
- samorząd województwa nie ma wpływu na sposób jego wykonywania i jedynie obowiązkowo finansuje te uprawnienia,

wprowadzone zostały zmiany przepisów ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz art. 8a ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego.

Od 1 stycznia 2008 r. koszty związane z finansowaniem ustawowych uprawnień do bezpłatnych lub ulgowych przejazdów w krajowych pasażerskich przewozach autobusowych będą pokrywane z budżetu państwa.

Odejście od finansowania ustawowych ulg w krajowych pasażerskich przewozach autobusowych z dochodów własnych województwa wiąże się ze zmniejszeniem o 1,9 punktu procentowego, tj. z 15,9% do 14,0%, wskaźnika udziału województw we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych, posiadających siedzibę na terenie województw.

**2. Ustawowe określenie zasad podziału części równoważącej (gminy, powiaty) oraz części regionalnej subwencji ogólnej**

Począwszy od 2008 r., zasady podziału części równoważącej subwencji ogólnej dla gmin i dla powiatów oraz części regionalnej subwencji dla województw zostały określone w ustawie.

\*

W miejsce kwoty rezerwy tworzonej w wysokości 2% sumy planowanych części wyrównawczych subwencji, został wzmocniony system wyrównawczy dla gmin, powiatów i województw, a mianowicie:

- w zakresie kwoty podstawowej części wyrównawczej subwencji ogólnej dla gmin od 2008 r. zmianie ulegnie stopień wyrównywania dochodów w kolejnych przedziałach:
  - wskaźnik dochodów podatkowych gminy (G) jest równy lub niższy od 40% wskaźnika dochodów podatkowych dla wszystkich gmin (Gg) – wyrównanie w 99% (było 90%),
  - wskaźnik G jest wyższy od 40% wskaźnika Gg i nie wyższy od 75% wskaźnika Gg – wyrównanie w 83% (było 80%),
  - wskaźnik G jest wyższy od 75% wskaźnika Gg i nie wyższy od 92% wskaźnika Gg – wyrównanie w 76% (było 75%);
- od 2008 r. wysokość należnej powiatowi kwoty podstawowej części wyrównawczej subwencji ogólnej będzie wyższa, bowiem o 2 pkt % (z 88% do 90%) wzrośnie stopień wyrównania różnic między dochodem podatkowym danego powiatu a średnim dochodem podatkowym wszystkich powiatów;
- zmianie ulega stopień wyrównania w ramach kwoty podstawowej części wyrównawczej subwencji ogólnej dla województw, który od 2008 r. będzie wynosił 72%, zamiast obecnych 70%.

\*

Od 2008 r. rezerwa subwencji ogólnej, o której mowa w art. 26 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 7 września 2007 r., będzie przeznaczona na dofinansowanie:

- inwestycji na drogach publicznych powiatowych i wojewódzkich oraz na drogach powiatowych, wojewódzkich i krajowych w granicach miast na prawach powiatu;
- utrzymania rzecznych przepraw promowych o średnim natężeniu ruchu w skali roku powyżej 2.000 pojazdów na dobę, wskazanych przez ministra właściwego do spraw transportu – w kwocie nie mniejszej niż w roku bazowym;
- remontu, utrzymania, ochrony i zarządzania drogami krajowymi i wojewódzkimi w granicach miast na prawach powiatu.

\*

Należy również zwrócić uwagę, iż rezerwa części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego na 2008 r. będzie wynosić 0,6%,

natomiast od dnia 1 stycznia 2009 r. – 0,25% części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego.

\*

Od 2008 r. ulegnie zmianie sposób przekazywania na rachunki jednostek samorządu terytorialnego dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych należnych za miesiąc grudzień.

Raty udziałów we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych należne za grudzień roku budżetowego będą przekazywane w dwóch transzach:

- w terminie do dnia 20 grudnia roku budżetowego zostanie przekazane zaliczkowo 80% kwoty przekazanej za listopad roku budżetowego,
- w terminie do dnia 10 stycznia roku następnego zostanie dokonane rozliczenie środków należnych za grudzień i przekazanych zaliczkowo.

W ten sposób będzie możliwość wykorzystania jeszcze w roku budżetowym znacznej części środków należnych za grudzień z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych.

\*

Ponadto, ustawa z dnia 7 września 2007 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego doprecyzowała niektóre przepisy ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

\* \* \*

Jednocześnie pragnę poinformować, że stosownie do art. 25 ust. 3. ustawy z dnia 8 grudnia 2006 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. Nr 249, poz. 1832), regulacje zawarte w art. 165a i 184 ust.1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, w brzmieniu nadanym w ww. nowelizacji, będą miały zastosowanie po raz pierwszy do opracowania uchwały budżetowej na rok 2008.

Przepis art. 165a określa, iż dochody i wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego ujmuje się w podziale na bieżące i majątkowe, przy czym art. 165a definiuje co rozumie się pod pojęciem odpowiednio dochodów i wydatków bieżących i majątkowych.

W myśl art. 184 ust. 1 pkt 1, uchwała budżetowa jednostki samorządu terytorialnego określa prognozowane dochody jednostki samorządu terytorialnego według źródeł i działów klasyfikacji w podziale na dochody bieżące i majątkowe.

Z upoważnienia Ministra Finansów

SEKRETARZ STANU

/-/ Elżbieta Suchocka-Roguska

URZĄD MIASTA ŻORY

PREZYDENT MIASTA NA PRAWACH POWIATU  
w Żorach  
al. Wojska Polskiego 25  
44-240 ŻORY

17-10-2007



Nr ..... 54 339 .....  
Ilość zał. .... 1 ..... podpis .....

<b>I</b>	Planowana na 2008 r. kwota dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych (w zł)	[A]	10.093.309
----------	--	-----	------------

<b>II</b>	Roczna planowana kwota subwencji ogólnej na 2008 r. (w zł)	(1 + 2 + 3)	21.247.031
1	Część wyrównawcza subwencji ogólnej (w zł)	[B]	0
	z tego:		
	1) kwota podstawowa części wyrównawczej subwencji ogólnej (w zł)	[B1]	0
	2) kwota uzupełniająca części wyrównawczej subwencji ogólnej (w zł)	[B2]	0
2	Część równoważąca subwencji ogólnej (w zł)	[C]	3.308.107
3	Część oświatowa subwencji ogólnej (w zł)	[D]	17.938.924

<b>III</b>	Roczna planowana kwota wpłaty do budżetu państwa na 2008 r. (w zł)	[E]	0
------------	--	-----	---



## K A L K U L A C J A

### [A] Kalkulacja planowanej na 2008 rok kwoty dochodów powiatu z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych

A1	Należny podatek dochodowy od osób fizycznych za 2006 r. w kraju (w zł)		46.172.353.122,13
A2	Należny podatek dochodowy od osób fizycznych za 2006 r. w powiecie (w zł)		85.427.955,60
A3	Wskaźnik udziału należnego podatku dochodowego od osób fizycznych za 2006 r.	(A2 / A1)	0,0018501971
A4	Planowane dochody z tytułu udziału (10,25%) wszystkich powiatów w podatku dochodowym od osób fizycznych na 2008 r. – art.5 ust.2 ustawy o dochodach jst (w zł)		5.455.261.765
A5	Planowany dochód powiatu z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych na 2008 r. (w zł)	(A3 * A4)	10.093.309

[B] Kwota części wyrównawczej subwencji ogólnej planowanej na 2008 r. (w zł) (B1 + B2) 0

#### Kalkulacja kwoty podstawowej części wyrównawczej

B1.1	Liczba mieszkańców na dzień 31 grudnia 2006 r. w kraju		38.125.479
B1.2	Dochody z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych za 2006 r. w kraju (w zł)		4.409.914.254
B1.3	Dochody z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych za 2006 r. w kraju (w zł)		351.801.729
B1.4	Dochody podatkowe wszystkich powiatów za 2006 r. (w zł)	(B1.2 + B1.3)	4.761.715.983
B1.5	Wskaźnik Pp dla wszystkich powiatów	(B1.4 / B1.1)	124,90
B1.6	Liczba mieszkańców na dzień 31 grudnia 2006 r. w powiecie		62.416
B1.7	Dochody z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych za 2006 r. w powiecie (w zł)		7.950.104
B1.8	Dochody z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych za 2006 r. w powiecie (w zł)		183.090
B1.9	Dochody podatkowe za 2006 r. w powiecie (w zł)	(B1.7 + B1.8)	8.133.194
B1.10	Wskaźnik P dla powiatu	(B1.9 / B1.6)	130,31
B1	Kwota podstawowa części wyrównawczej dla powiatu (w zł)	$(90\% * (Pp - P) * B1.6)$	0

#### Kalkulacja kwoty uzupełniającej części wyrównawczej

B2.1	Stopa bezrobocia za 2006 r. w kraju (w %)		14,9
B2.2	Stopa bezrobocia za 2006 r. w powiecie (w %)		15,3
B2.3	Wskaźnik B	(B2.2. / B2.1)	1,027
B2	Kwota uzupełniająca części wyrównawczej dla powiatu - art.22 ust.8 ustawy o dochodach jst (w zł)		0
	jeśli $1,10 < B2.3 \leq 1,25$ to $((B2.3 - 1,10) * 10\% * Pp * B1.6)$		
	jeśli $1,25 < B2.3 \leq 1,40$ to $((1,5\% * Pp + 25\% * Pp * (B2.3 - 1,25)) * B1.6)$		
	jeśli $B2.3 > 1,40$ to $((5,25\% * Pp + 40\% * Pp * (B2.3 - 1,40)) * B1.6)$		

### [E] Kalkulacja kwoty wpłaty do budżetu państwa planowanej na 2008 r.

E1	Wskaźnik P		130,31
E2	110% wskaźnika Pp		137,390
E3	120% wskaźnika Pp		149,880
E4	125% wskaźnika Pp		156,125
E5	Naliczona kwota wpłaty na 2008 r. - art.30 ustawy o dochodach jst (w zł)		0
	jeśli $E2 < P \leq E3$ to $80\% * (P - E2) * B1.6$		
	jeśli $E3 < P \leq E4$ to $(8\% * Pp + 95\% * (P - E3)) * B1.6$		
	jeśli $P > E4$ to $(12,75\% * Pp + 98\% * (P - E4)) * B1.6$		
E	Kwota wpłaty powiatu (w zł)		0

[C]	<b>Kalkulacja części równoważącej subwencji ogólnej planowanej na 2008 r. (w zł)</b>	(C1 + C2 + C3 + C4 + C7)	<b>3.308.107</b>
[C0]	<b>Łączna kwota części równoważącej subwencji ogólnej dla powiatów planowanej na 2008 r. - art.23 ust.1 ustawy o dochodach jst (w zł)</b>		<b>885.915.539</b>

<b>Kwota ustalana zgodnie z art.23a ust.1 pkt 1 oraz ust.3 pkt 6 i ust.6 pkt 7 - z uwzględnieniem wydatków na rodziny zastępcze dla powiatów, które w roku poprzedzającym rok bazowy nie były objęte obowiązkiem dokonywania wpłat do budżetu państwa, lub dla których taka wpłata była ustalona w kwocie niższej od 1.000.000 zł</b>			
C1.1	Wydatki powiatu poniesione na rodziny zastępcze w 2006 r. – art.23a ust.2 pkt 1 (w zł)		1.138.036
C1.2	Suma wydatków na rodziny zastępcze powiatów spełniających warunki, o których mowa w art.23a ust.1 pkt 1 – art.23a ust.2 pkt 2 (w zł)		431.146.865
C1.3	Współczynnik udziału wydatków – art.23a ust.2 pkt 3	(C1.1 / C1.2)	0,0026395553
C1.4	Kwota części równoważącej dla powiatów – art.23a ust.1 pkt 1 (w zł)	(C0 * 9%)	79.732.399
C1.5	Kwota części równoważącej dla powiatu ustalona zgodnie z art.23a ust.2 pkt 4 (w zł)	(C1.3 * C1.4)	210.458
C1.6	Kwota części równoważącej dla powiatu, o której mowa w art.23a ust.3 pkt 6 (w zł)	(C1.3 * C2.9)	14.661
C1.7	Kwota części równoważącej dla powiatu, o której mowa w art.23a ust.6 pkt 7 (w zł)	(C1.3 * C7.5)	0
C.1	<b>Razem kwota części równoważącej subwencji ogólnej dla powiatu (w zł)</b>	<b>(C1.5 + C1.6 + C1.7)</b>	<b>225.119</b>

<b>Kwota ustalana zgodnie z art.23a ust.1 pkt 2 - dla powiatów, w których nie działa powiatowy urząd pracy a zadania tej jednostki realizowane są przez inny powiat</b>			
C2.1	Liczba mieszkańców w 2006 r. w powiecie, w którym nie działa powiatowy urząd pracy (PUP)		0
C2.2	Liczba mieszkańców w 2006 r. w powiecie, w którym PUP obejmował swoim zasięgiem działania obszar przekraczający granice tego powiatu		0
C2.3	Suma liczby mieszkańców na obszarze powiatów, obsługiwanych przez jeden powiatowy urząd pracy	(C2.1 + C2.2)	0
C2.4	Kwota wydatków bieżących na powiatowy urząd pracy w 2006 r. – art.23a ust.3 pkt 1 (w zł)		0
C2.5	Kwota wydatków bieżących na jednego mieszkańca – art.23a ust.3 pkt 3 (w zł)	(C2.4 / C2.3)	0,00
C2.6	Naliczona kwota subwencji dla powiatu – art.23a ust.3 pkt 4 (w zł)	(C2.5 * C2.1)	0
C2.7	Suma kwot policzonych dla powiatów zgodnie z art.23a ust.3 pkt 4 (w zł)		56.459.875
C2.8	Kwota części równoważącej dla powiatów zgodna z art.23a ust.1 pkt 2 (w zł)	(C0 * 7%)	62.014.088
C2.9	Kwota do podziału dla wszystkich powiatów zgodnie z art.23a ust.3 pkt 6 (w zł)	jeśli (C2.8 > C2.7) to (C2.8 - C2.7)	5.554.213
C.2	<b>Kwota części równoważącej subwencji ogólnej dla powiatu ustalona zgodnie z art.23a ust.3 pkt 5 lub pkt 6 (w zł)</b>		<b>0</b>

<b>Kwota ustalana zgodnie z art.23a ust.1 pkt 3 - dla powiatów w których długość dróg powiatowych na 1-go mieszkańca powiatu jest wyższa od średniej długości dróg powiatowych w kraju w przeliczeniu na 1-go mieszkańca kraju</b>			
C3.1	Długość dróg powiatowych w kraju (w km)		127.721,8
C3.2	Długość dróg powiatowych w powiecie (w km)		50,6
C3.3	Liczba mieszkańców na dzień 31 grudnia 2006 r. w kraju	B1.1	38.125.479
C3.4	Liczba mieszkańców na dzień 31 grudnia 2006 r. w powiecie	B1.6	62.416
C3.5	Średnia długość dróg powiatowych w kraju na 1-go mieszkańca	(C3.1 / C3.3)	0,0033500379
C3.6	Średnia długość dróg powiatowych w powiecie na 1-go mieszkańca	(C3.2 / C3.4)	0,0008106896
C3.7	Łączna nadwyżka długości dróg powiatowych w powiatach, o których mowa w art.23a ust.1 pkt 3		44.935,1
C3.8	Nadwyżka długości dróg powiatowych dla powiatu, o którym mowa w art.23a ust.1 pkt 3		0,0
C3.9	Współczynnik udziału nadwyżki długości dróg powiatu w łącznej wielkości nadwyżek długości dróg powiatowych obliczony zgodnie z art.23a ust.4 pkt 3	(C3.8 / C3.7)	0,0000000000
C3.10	Kwota części równoważącej obliczona zgodnie z art.23a ust.1 pkt 3 (w zł)	(C0 * 30%)	265.774.662
C.3	<b>Kwota części równoważącej subwencji ogólnej dla powiatu ustalona zgodnie z art.23 ust.4 pkt 4 (w zł)</b>	<b>(C3.9 * C3.10)</b>	<b>0</b>

**Kwota ustalana zgodnie z art.23a ust.1 pkt 4 - dla miast na prawach powiatu w zależności od długości dróg wojewódzkich i krajowych znajdujących się w granicach miast na prawach powiatu**

C4.1	Długość dróg krajowych w granicach miasta na prawach powiatu (w km)		6,800
C4.2	Długość dróg wojewódzkich w granicach miasta na prawach powiatu (w km)		20,700
C4.3	Długość dróg krajowych i wojewódzkich w granicach miasta na prawach powiatu (w km)	(C4.1 + C4.2)	27,500
C4.4	Łączna długość dróg krajowych i wojewódzkich w granicach miast na prawach powiatu w kraju (w km)		2.370,688
C4.5	Współczynnik udziału długości dróg krajowych i wojewódzkich miast na prawach powiatu w łącznej długości dróg krajowych i wojewódzkich miast na prawach powiatu w kraju	(C4.3 / C4.4)	0,0116000081
C4.6	Kwota subwencji zgodnie z art.23a ust.1 pkt 4 (w zł)	(C0 * 30%)	265.774.662
C.4	Kwota części równoważącej subwencji ogólnej dla powiatu ustalona zgodnie z art.23a ust.5 pkt 3 (w zł)	(C4.5 * C4.6)	<b>3.082.988</b>

**Kwota ustalana zgodnie z art.23a ust.1 pkt 5 – dla powiatów, w których dochody planowane na rok budżetowy są niższe od dochodów planowanych na rok bazowy**

C5.1	Część wyrównawcza subwencji ogólnej planowana na rok 2008 (w zł)		0
C5.2	Część równoważąca subwencji ogólnej na rok 2008, o której mowa w art.23a ust.1 pkt 1, 2, 3, 4 (w zł)		3.308.107
C5.3	Kwota planowanej wpłaty do budżetu państwa na rok 2008 (w zł)		0
C5	Kwota planowanych dochodów powiatu na rok 2008 (w zł)	(C5.1 + C5.2 - C5.3)	<b>3.308.107</b>
C6.1	Część wyrównawcza subwencji ogólnej na rok 2007 (w zł)		9.524
C6.2	Część równoważąca subwencji ogólnej na rok 2007 (w zł)		2.856.902
C6.3	Kwota planowanej wpłaty do budżetu państwa ustalona na rok 2007 (w zł)		0
C6	Kwota planowanych dochodów powiatu na rok 2007 (w zł)	(C6.1 + C6.2 - C6.3)	<b>2.866.426</b>
C7.1	Różnica między dochodami planowanymi na 2008 i 2007 r. w powiecie (w zł)	(C5 - C6)	0
C7.2	Suma różnic między dochodami planowanymi na 2008 i 2007 r. we wszystkich powiatach, o których mowa w art.23a ust.1 pkt 5 (w zł)		284.230.033
C7.3	Współczynnik udziału ujemnej różnicy powiatu w sumie ujemnych różnic	(C7.1 / C7.2)	0,0000000000
C7.4	Kwota subwencji na 2008 r. dla wszystkich powiatów zgodnie z art.23a ust.1 pkt 5 (w zł)	(C0 * 24%)	212.619.729
C7.5	Kwota do podziału dla wszystkich powiatów zgodnie z art.23a ust.6 pkt 7 (w zł)	jeśli (C7.4 > C7.2) to (C7.4 - C7.2)	0
C.7	Kwota części równoważącej dla powiatu ustalona zgodnie z art.23a ust.6 (w zł)	(C7.3 * C7.4)	0