

W sprawie przeprowadzania obowiązkowej kontroli i wydania decyzji o pozwoleniu na użytkowanie dróg publicznych

W związku z pojawiającymi się wątpliwościami w zakresie przeprowadzania obowiązkowej kontroli i wydania decyzji o pozwoleniu na użytkowanie dróg publicznych, przedstawiam następujące stanowisko.

Z brzmienia art. 32 ust. 1 *ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (Dz. U. z 2008 r. Nr 193, poz. 1194 z późn. zm.)* wynika, że wojewoda w odniesieniu do dróg krajowych i wojewódzkich wydaje decyzję o pozwoleniu na użytkowanie drogi na zasadach i w trybie przepisów Prawa budowlanego, z zastrzeżeniem ust. 2.

Powyższe oznacza, że w odniesieniu do dróg krajowych i wojewódzkich organem właściwym do przeprowadzenia postępowania w sprawie oddania do użytkowania drogi jest wojewoda, a nie wojewódzki inspektor nadzoru budowlanego. Tym samym, na mocy przytoczonego przepisu, ustawodawca zobowiązuje wojewodę do przeprowadzenia obowiązkowej kontroli, o której mowa w art. 59a *ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2006 r. Nr 156, poz. 1118 z późn. zm.)*, a następnie wydania decyzji o pozwoleniu na użytkowanie drogi.

Należy bowiem zaznaczyć, że *ustawa o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych* expressis verbis wskazuje organ właściwy – wojewodę – do dokonania niniejszych czynności, a jako akt prawny zawierający przepisy o charakterze szczególnym wyłącza, w zakresie właściwości organów, postanowienia *ustawy – Prawo budowlane*. W rezultacie przepis art. 83 *ustawy – Prawo budowlane*, dotyczący kompetencji organów nadzoru budowlanego odnośnie m.in. przeprowadzenia obowiązkowej kontroli i wydania decyzji o pozwoleniu na użytkowanie, nie znajduje w przedmiotowej sprawie zastosowania.

Potwierdzeniem powyższego jest również to, że *ustawa o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych* w art. 32 ust. 1 odsyła do Prawa budowlanego jedynie co do zasad i trybu uzyskiwania decyzji o pozwoleniu na użytkowanie. Zatem przy wydawaniu decyzji o pozwoleniu na użytkowanie ma zastosowanie tryb, o którym mowa w *ustawie – Prawo budowlane*.

Jednocześnie podkreślenia wymaga fakt, że wojewoda, jako organ nadzoru budowlanego na szczeblu wojewódzkim, realizuje swoje zadania przy pomocy wojewódzkiego inspektora nadzoru budowlanego (zob. art. 80 ust. 2 pkt 2 *ustawy – Prawo budowlane*). W związku z tym wojewoda może, w drodze pisemnego upoważnienia, zlecić wojewódzkiemu inspektorowi nadzoru budowlanego przeprowadzenie obowiązkowej kontroli na podstawie art. 59a *ustawy – Prawo budowlane* oraz wydanie decyzji o pozwoleniu na użytkowanie drogi publicznej.

W takim przypadku wojewódzki inspektor nadzoru budowlanego, uprawniony do wydania decyzji o pozwoleniu na użytkowanie drogi publicznej, w tym przeprowadzenia obowiązkowej kontroli, powinien legitymować się stosownym dokumentem wydanym przez wojewodę potwierdzającym zakres powierzonych mu czynności. Zatem wojewódzki inspektor nadzoru budowlanego jest zobligowany do ścisłego współdziałania w przedmiotowym zakresie z wojewodą oraz informowania go na bieżąco o wszystkich poczynionych działaniach. Natomiast realizacja przedmiotowych obowiązków bez uzgodnienia z wojewodą stanowi naruszenie bezwzględnie obowiązujących przepisów o właściwości.

Należy również podkreślić, że w odniesieniu do dróg powiatowych i gminnych decyzję o pozwoleniu na użytkowanie drogi wydaje starosta na mocy art. 32 ust. 1 *ustawa o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych*. Niniejszy akt prawny wyłącza uprawnienie powiatowego inspektora nadzoru budowlanego do przeprowadzenia postępowania w sprawie oddania do użytkowania drogi publicznej. Dlatego też starosta nie może upoważnić powiatowego inspektora nadzoru budowlanego do przeprowadzenia obowiązkowej kontroli na podstawie art. 59a *ustawy – Prawo budowlane* oraz wydania decyzji o pozwoleniu na użytkowanie drogi publicznej.