

Uchwała Nr 4200/III/91/2016
z dnia 20 kwietnia 2016 roku
III Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Żory sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2015 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a ł a** co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** opinię o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Żory sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2015 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach dokonał analizy formalno-prawnej i merytorycznej przedłożonych przez Prezydenta Miasta Żory materiałów dotyczących wykonania budżetu miasta oraz informacji o stanie mienia komunalnego i stwierdził, co następuje:

1. W zakresie przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu za 2015 rok ustalono, że nie wykazuje ono rozbieżności w stosunku do danych wykazanych w sprawozdaniach statystycznych budżetowych, określonych w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2014 r. poz. 119 z późn. zm.).
2. Sprawozdanie z wykonania budżetu jest kompletne, gdyż obejmuje informacje wymienione w art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.), tj.:
 - a) wykonane dochody i wydatki w szczególowości jak w uchwale budżetowej, które ogółem wynoszą odpowiednio:
 - dochody 249.528.896,92 zł, tj. 86,9% planu,
 - wydatki 252.718.892,69 zł, tj. 88,0% planu;

- b) wykaz zmian w planie wydatków dokonanych w ciągu roku na realizację programów finansowanych przy udziale środków unijnych i innych zagranicznych niepodlegających zwrotowi;
- c) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich, w tym współfinansowanych ze środków, o których mowa w pkt b.

Sprawozdanie zawiera również inne dane liczbowe i informacje, które przedstawiają wykonanie budżetu w 2015 roku pod względem finansowym i rzeczowym, z których wynika m.in., że wymóg określony w art. 242 ustawy o finansach publicznych został spełniony.

Wykonanie roku 2015 zakończyło się deficytem w wysokości 3.189.995,77 zł. Planowany na koniec 2015 roku deficyt budżetu miasta Żory został ustalony przez organ stanowiący na kwotę 281.444,14 zł.

Niedopuszczalna jest, zdaniem Składu Orzekającego, sytuacja, w której wykonany deficyt znacznie przekracza zaplanowany, a o źródłach jego pokrycia decyduje organ wykonawczy. Działanie takie narusza wyłączną kompetencję Rady Miasta wynikającą z przepisu art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446) i art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Deficyt ustalony przez Radę Miasta jest nieprzekraczalnym limitem a niestosowanie się do tej zasady jest złamaniem przepisów prawa.

Ponadto, Skład Orzekający jako nieprawidłowe ocenia także zaangażowanie raty subwencji otrzymanej na 2016 rok do sfinansowania wydatków roku 2015.


Zobowiązania miasta na koniec 2015 roku wyniosły 141.342.832,71 zł, w tym zobowiązania wymagalne 1.433.910,97 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę aby w przyszłości eliminować sytuacje prowadzące do powstawania zobowiązań wymagalnych.

3. Przedłożona informacja o stanie mienia komunalnego Miasta Żory, w ocenie Składu Orzekającego, zawiera elementy wymienione w art. 267 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy.

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia przedłożone sprawozdanie – mimo zastrzeżeń - zaopiniowano jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



PRZEWODNICZĄCY
III Składu Orzekającego

mgr Józef Stęplowski