

**UCHWAŁA NR 126/VIII/19
RADY MIASTA ŻORY**

z dnia 13 czerwca 2019 r.

w sprawie wniosku dotyczącego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r. poz. 506) oraz art. 241, 242 i 244 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 z późn. zm.)

**RADA MIASTA
uchwała:**

§ 1. Nie uwzględnąć wniosku Pana ██████████ dotyczącego utrzymania obecnego poziomu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla rodzin wielodzietnych lub całkowitego zwolnienia tych rodzin z przedmiotowej opłaty w oparciu o argumentację zawartą w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierzyć Przewodniczącemu Rady Miasta, zobowiązując go do przesłania niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem Wnioskodawcy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta

mgr Piotr Kosztyla

Uzasadnienie

do Uchwały Rady Miasta Żory Nr 126/VIII/19 z dnia 13.06.2019r.

W dniu 06 maja 2019r. wpłynął do Rady Miasta Żory wniosek Pana ██████████ w sprawie dotyczącej utrzymania obecnego poziomu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla rodzin wielodzietnych lub całkowitego zwolnienia tych rodzin z przedmiotowej opłaty. Wniosek został przekazany Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Żory, która zapoznała się z jego treścią, wysłuchała wyjaśnień Pełnomocnika Prezydenta Miasta ds. Infrastruktury, pracownika Zespołu Gospodarowania Odpadami Komunalnymi oraz zapoznała się z pisemnym wyjaśnieniem Prezydenta Miasta Żory w tej sprawie.

W myśl art. 6k ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r., poz. 1454 ze zm., dalej u.c.p.g.) rada gminy w drodze uchwały, może zwolnić w całości lub w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w części dotyczącej gospodarstw domowych, w których dochód nie przekracza kwoty uprawnionej do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej, o której mowa w art. 8 ust. 1 lub 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r., poz. 1508 ze zm.) lub rodziny wielodzietne, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. O Karcie Dużej Rodziny (tekst jednolity z 2017 r., poz. 1832 ze zm.).

Zaznaczyć należy, iż ustawodawca nie udzielił delegacji radzie gminy do definiowania pojęcia rodziny wielodzietnej na potrzeby działania, polegającego na zwolnieniu ich w całości lub w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, odsyła on bowiem wprost do definicji zawartej w ustawie o Karcie Dużej Rodziny. Działanie takie bez delegacji ustawowej, byłoby działaniem bez podstawy prawnej.

Mając powyższe na uwadze, należy podtrzymać stanowisko przeciwne wprowadzeniu ww. zwolnień, ponieważ przysługiwałyby one nadmiernie wysokiej ilości osób, co wiązałoby się z koniecznością znacznego podniesienia podstawowej stawki opłaty celem zapewnienia samofinansowania się systemu. Działanie takie natomiast mogłoby spotkać się ze sprzeciwem osób nieuprawnionych do skorzystania ze zwolnień, a obciążonych kosztami powstałego z ich tytułu niedoboru środków finansowych na utrzymanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Założeniem ustawowym jest bowiem, że system powinien się samofinansować, a gmina nie powinna dopłacać do jego utrzymania z ogólnego budżetu.

Biorąc pod uwagę brak delegacji do definiowania pojęcia rodziny wielodzietnej oraz negatywne skutki wprowadzenia przedmiotowych zwolnień dla szerokiego kręgu podmiotów uprawnionych do skorzystania z nich, niecelowym było przeprowadzenie analizy kosztów wprowadzenia przedmiotowego rozwiązania. Ponadto niemożliwym jest określenie kosztów na podstawie ilości wydanych w Żorach Kart Dużej Rodziny, ponieważ zgodnie z przytoczonym przepisem rada gminy może zwolnić w całości lub w części z opłaty właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują rodziny wielodzietne, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny, a nie osoby posiadające Kartę. Przypominając art. 4 ust. 1 ustawy o Karcie Dużej Rodziny, przez rodzinę wielodzietną rozumie się rodzinę w której rodzic (rodzice) lub małżonek rodzica mają lub mieli na utrzymaniu łącznie co najmniej troje dzieci bez względu na ich wiek.

W odniesieniu do weryfikacji zasadności przyznania ulg oraz biorąc pod uwagę przytoczone we wniosku argumenty zaznaczyć należy, iż podana w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ilość osób zamieszkujących nieruchomość nie jest daną wystarczającą do określenia zasadności przyznania zwolnienia. Należy mieć bowiem na uwadze treść przepisu art. 6k ust. 4 u.c.p.g oraz co za tym idzie, definicję rodziny wielodzietnej.

W myśl art. 6j ust. 2a u.c.p.g. rada gminy może zróżnicować stawki opłaty w zależności od powierzchni lokalu mieszkalnego, liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość, odbierania odpadów z terenów wiejskich lub miejskich, a także od rodzaju zabudowy. Powyższy katalog przesłanek jest katalogiem zamkniętym. Ustawa nie zezwala na różnicowanie stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w oparciu o kryteria inne niż wymienione, a zatem nie istnieje prawna możliwość zróżnicowania stawki opłaty w zależności od produkcji popiołu na nieruchomości. Analogicznie: rada gminy nie może pozostawić stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na dotychczasowym poziomie w stosunku do właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują rodziny wielodzietne, a zmienić w stosunku do pozostałych. Działanie takie stanowiłoby różnicowanie stawek z naruszeniem ww. zapisu ustawy.

Wprowadzenie zatem zwolnień w całości lub w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla rodzin wielodzietnych ze względu na szeroką grupę podmiotów uprawnionych do skorzystania z nich, skutkowałoby powstaniem znacznego niedoboru środków finansowych, potrzebnych do zapewnienia funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, a w efekcie obciążeniem pozostałych mieszkańców miasta kosztami jego pokrycia. Skutki takich działań wydają się być społecznie nieakceptowane i mogłyby spotkać się ze sprzeciwem mieszkańców nieuprawnionych do skorzystania ze zwolnień, a obciążonych dodatkowymi kosztami.

Biorąc pod uwagę powyższe argumenty Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rekomenduje Radzie Miasta Żory nieuwzględnienie przedmiotowego wniosku.

Wobec powyższych ustaleń Rada Miasta Żory nie uwzględnia wniosku dotyczącego zniesienia lub redukcji wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami dla rodzin wielodzietnych.