

**UCHWAŁA NR 152/X/19
RADY MIASTA ŻORY**

z dnia 29 sierpnia 2019 r.

w sprawie wniosku Stowarzyszenia zwykłego „Grupa Działamy” dotyczącego rozwiązania spółki Nowe Miasto Sp. z o.o.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.) oraz art. 241, 242 i 244 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 z późn. zm.)

**RADA MIASTA
u c h w a ł a:**

§ 1. Wniosek Stowarzyszenia zwykłego „Grupa Działamy” dotyczący rozwiązania spółki Nowe Miasto Sp. z o.o. uznać za bezzasadny w oparciu o argumentację zawartą w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierzyć Przewodniczącemu Rady Miasta, zobowiązując go do przesłania niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem Wnioskodawcy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta

mgr Piotr Kosztyla

Uzasadnienie

do Uchwały Rady Miasta Żory Nr 152/X/19 z dnia 29 sierpnia 2019r.

W dniu 20 lipca 2019 r. wpłynął do Rady Miasta Żory wniosek Stowarzyszenia zwykłego „Grupa Działamy” w sprawie rozwiązania spółki komunalnej Nowe Miasto Sp. z o.o. Przedmiotowy wniosek został przekazany Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Żory, która zapoznała się z jego treścią, wysłuchała stanowiska przedstawiciela reprezentującego Stowarzyszenie oraz prezesa spółki Nowe Miasto Sp. z o. o. w przedmiotowej sprawie.

Wnioskodawca wskazał na dwie okoliczności uzasadniające, w jego ocenie, rozwiązanie ww. spółki :

- 1) prowadzenie przez spółkę działalności poza sferą użyteczności publicznej,
- 2) sytuację finansową spółki.

W zakresie pierwszej z przytoczonych przez wnioskodawcę okoliczności, na skutek skargi wniesionej przez Wojewodę Śląskiego w przedmiocie stwierdzenia niezgodności z prawem uchwały Nr 293/XXVII/08 Rady Miasta Żory z 30.10.2008 r. w sprawie zmiany uchwały Nr 94/VIII/07 Rady Miasta Żory z 31.05.2007 r., toczy się postępowanie przed sądem administracyjnym.

Zmiana wprowadzona uchwałą Nr 293/XXVII/08 polegała na rozszerzeniu przedmiotu działalności spółki poprzez dodanie następujących zadań:

„b) budowa i eksploatacja obiektów budowlanych oraz gospodarowanie nieruchomościami gruntowymi, celem zapewnienia wypoczynku ludności poprzez świadczenie usług o charakterze kulturalnym, rozrywkowym i rekreacyjnym,

- c) budowa i eksploatacja obiektów hotelarskich.”

W ocenie organu nadzoru, podobnie jak w ocenie wnioskodawcy, wymieniony w zaskarżonej uchwale zakres działalności wykracza poza strefę użyteczności publicznej.

Wyrokiem z dnia 22 marca 2017 r. WSA w Gliwicach stwierdził niezgodność z prawem zaskarżonej uchwały Nr 293/XXVII/08 w części dot. § 1 lit b oraz lit. c. Od wyroku tego skargę kasacyjną do NSA w Warszawie wniosła Gmina.

Wyrokiem z dnia 29 maja 2019 r. NSA w Warszawie uwzględniając zarzuty skargi kasacyjnej wniesionej przez Gminę uchylił wyrok WSA w Gliwicach i przekazał mu sprawę do ponownego rozpatrzenia. W uzasadnieniu wyroku NSA wskazał, że WSA w Gliwicach winien dokonać oceny, czy spółka której dotyczy zaskarżona uchwała jest ważna dla rozwoju gminy nie tylko przez pryzmat jej wyników finansowych, ale z szerszej perspektywy – dokumentów takich jak Strategia Rozwoju Miasta Żory z 2005r. i Lokalnego Programu Rewitalizacji Miasta Żory z 2007 r.

Zgodnie z przepisem art. 10 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 roku o gospodarce komunalnej poza sferą użyteczności publicznej gmina może tworzyć spółki prawa handlowego i przystępować do nich, jeżeli łącznie zostaną spełnione następujące warunki:

- 1) istnieją niezaspokojone potrzeby wspólnoty samorządowej na rynku lokalnym;
- 2) występujące w gminie bezrobocie w znacznym stopniu wpływa ujemnie na poziom życia wspólnoty samorządowej, a zastosowanie innych działań i wynikających z obowiązujących przepisów środków prawnych nie doprowadziło do aktywizacji gospodarczej, a w szczególności do znacznego ożywienia rynku lokalnego lub trwałego ograniczenia bezrobocia.

Poza sferą użyteczności publicznej gmina może tworzyć spółki prawa handlowego i przystępować do nich również wówczas, jeżeli zbycie składnika mienia komunalnego mogącego stanowić wkład niepieniężny gminy do spółki albo też rozporządzenie nim w inny sposób spowoduje dla gminy poważną stratę majątkową.

Ustalenie, czy spółka jest ważna dla rozwoju gminy ma zasadnicze znaczenie ze względu na treść przepisu art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 roku o gospodarce komunalnej, w myśl którego „Ograniczenia dotyczące tworzenia spółek prawa handlowego i przystępowania przez gminę do nich, o których mowa w ust. 1 i 2, nie mają zastosowania do posiadania przez gminę akcji lub udziałów spółek zajmujących się czynnościami bankowymi, ubezpieczeniowymi oraz działalnością doradczą, promocyjną, edukacyjną

i wydawniczą na rzecz samorządu terytorialnego, a także innych spółek ważnych dla rozwoju gminy, w tym prowadzących działalność w zakresie budownictwa mieszkaniowego na wynajem, w tym również związany z uprawnieniem do nabycia przez najemcę własności lokalu w przyszłości, oraz klubów sportowych działających w formie spółki kapitałowej.”

Spółkę Nowe Miasto należy uznać za ważną dla rozwoju gminy, albowiem zaspakają wiele różnorodnych potrzeb społeczności lokalnej, co potwierdzają postanowienia Strategii Rozwoju Miasta Żory z 2005 roku oraz postanowienia Lokalnego Programu Rewitalizacji Miasta Żory z 2007 roku.

Odnosząc się do drugiej z okoliczności (sytuacji finansowej spółki) uzasadniającej zdaniem wnioskodawcy rozwiązanie spółki Nowe Miasto należy podzielić stanowisko, że gospodarka komunalna nie ma celu zarobkowego, a jej obligatoryjnym celem pozostaje wykonywanie zadań własnych gminy, w tym zaspakajanie potrzeb wspólnoty.

W myśl przepisu art. 233 § 1 k.s.h. jeżeli bilans sporządzony przez zarząd wykaże stratę przewyższającą sumę kapitałów zapasowego i rezerwowych oraz połowę kapitału zakładowego, zarząd jest obowiązany niezwłocznie zwołać zgromadzenie wspólników w celu powzięcia uchwały dotyczącej dalszego istnienia spółki. W dniu 3 lipca 2019 r. odbyło się Nadzwyczajne Zgromadzenie Wspólników Nowe Miasto sp. z o.o., które po przedstawieniu przez zarząd złożzeń i skutków ewentualnych działań kapitałowych wraz z danymi historycznymi oraz prognozami finansowymi postanowiło o dalszym istnieniu Spółki w okresie do najbliższego Zwyczajnego Zgromadzenia Wspólników.

Biorąc pod uwagę powyższe argumenty Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rekomenduje Radzie Miasta Żory uznanie przedmiotowego wniosku za bezzasadny.

Wobec powyższych ustaleń Rada Miasta Żory uznaje wniosek Stowarzyszenia zwykłego „Grupa Działamy” dotyczący rozwiązania spółki Nowe Miasto Sp. z o.o.za bezzasadny.