

ZP.271.2.5.2020.AP

Żory, 04.02.2020 r.

Wykonawcy biorący udział w postępowaniu

Dotyczy: **odpowiedzi na pytania w przetargu nieograniczonym na wykonywanie remontów bieżących dróg, chodników, parkingów w Gminie Miejskiej Żory w 2020 r.**

Zgodnie z art. 38 ust. 1, 1a i 2 ustawy z dnia 29. stycznia 2004 roku prawo zamówień publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 roku, poz. 1843) przesyłam odpowiedzi na pytania Wykonawcy.

Pytanie 1:

W pkt. 5A SIWZ „Określenie warunków udziału w postępowaniu” Zamawiający w pkt 2. wskazał, że uzna warunek określony w punkcie 5.2c) za spełniony, jeśli:

- a) *„Wykonawca w okresie ostatnich 5 lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie wykonał co najmniej 1 zamówienie lub więcej zamówień o łącznej wartości nie mniejszej niż 400 000 zł brutto polegające na remoncie lub budowie lub przebudowie drogi (dróg) o nawierzchni bitumicznej (w tym remont lub budowa lub przebudowa drogi (dróg) o nawierzchni bitumicznej o kategorii co najmniej wojewódzkiej na kwotę 100 000,00 zł brutto) z podaniem ich wartości, przedmiotu i dat wykonania i odbiorców oraz załączeniem dokumentu potwierdzającego, że te roboty budowlane zostały wykonane zgodnie z zasadami sztuki budowlanej i prawidłowo ukończone”.*

Pytanie: czy Zamawiający dopuszcza, aby Wykonawca w ramach spełniania warunku udziału w postępowaniu wykazał się wykonaniem zamówienia polegającego **na rozbudowie drogi**. Zgodnie z wyrokiem WSA w Białymstoku z 21 listopada 2006 r., sygn. II SA/Bk 428/2006 „za rozbudowę obiektu budowlanego Wojewódzki Sąd Administracyjny w Białymstoku uznał zmianę innych charakterystycznych parametrów istniejącego obiektu budowanego, jak kubatura, powierzchnia zabudowy, wysokość, długość, szerokość. Jednocześnie w uzasadnieniu orzeczenia sąd podkreślił, że brak definicji legalnej rozbudowy w prawie budowlanym każe poszukiwać jej znaczenia na gruncie języka powszechnego, gdzie pojęcie „rozbudowa” oznacza szerszy zakres ingerencji w substancję budowlaną, która może polegać nie tylko na wymianie elementów konstrukcyjnych, ale także pewnej zmianie granic budowli (tak Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z 13 listopada 2001 r., sygn. II SA/Lu 892/2000). Odwołując się do Uniwersalnego Słownika Języka Polskiego pod red. Stanisława 2 Dubosz „rozbudowa” to powiększenie, rozszerzenie budowli, obszaru już zabudowanego, dobudowanie nowych elementów (Wydawnictwo Naukowe PWN, Warszawa 2003, tom I, str. 11 i tom III str. 981)”.

Odpowiedź: Zamawiający w postępowaniu przetargowym pn. „**Remonty bieżące dróg, chodników, parkingów w Gminie Miejskiej Żory w 2020 r.**” polegające na remoncie lub budowie lub przebudowie drogi (dróg) o nawierzchni bitumicznej określił warunki jakie należy przedstawić. Zgodnie z art. 3 pkt 6 Prawa Budowlanego, który określa pojęcie budowy a w myśl ze wspomnianym przepisem, jako budowę należy rozumieć wykonywanie obiektu budowlanego w określonym miejscu, a także odbudowę, rozbudowę, nadbudowę obiektu budowlanego.

Pytanie 2:

1. Zwracamy się o zmianę zapisów w SIWZ w zakresie wymagań stawianych Wykonawcom, a określonym w pkt 5.A ppkt 2) lit a), poprzez obniżenie kwoty łącznej wartości zamówień oraz usunięcie zapisu „(...)w tym remont lub budowa lub przebudowa drogi (dróg) o nawierzchni bitumicznej o kategorii co najmniej wojewódzkiej na kwotę 100 000 zł brutto)”.

Zapis zawarty w pkt 5.A ppkt 2) lit a) SIWZ narusza podstawową zasadę udzielenia zamówień określoną w art. 7 ustawy Prawo zamówień publicznych - naruszenie zasady równego traktowania i uczciwej konkurencji.

- a) Warunek postawiony przez Zamawiającego w pkt 5.A. ppkt 2) lit a) jest nieproporcjonalny do przedmiotu zamówienia, nadmierny i prowadzi wprost do ograniczenia konkurencji w postępowaniu. Jest on skierowany do wąskiego grona wykonawców, prowadząc do uprzywilejowania firm, które realizowały prace w dokładnie takiej konfiguracji, jaką wskazano w SIWZ.

W prowadzonych postępowaniach (w poprzednich latach) w tym samym przedmiocie - przez Urząd Gminy Żory - wymagania stawiane wykonawcom były w niższym zakresie pod względem wartości prac zrealizowanych, jak również nie było wymogu wykazania się realizacją prac przy drodze o kategorii co najmniej wojewódzkiej. Co ważniejsze w postępowaniu dotyczącym prac na 2019 rok – ilościowy zakres prac był szerszy niż w obecnym postępowaniu, natomiast wymogi stawiane wówczas wykonawcom były w znacznie niższym zakresie niż obecne.

Prosimy o udzielenie informacji z czego wynika wymóg stawiany wykonawcom przez Urząd Gminy Żory w postępowaniu, a dotyczący konieczności wykazania się realizacją zamówienia/zamówień o wartości nie mniejszej niż 400 000 zł brutto?

- b) Uwzględniając, że w aktualnym postępowaniu w pkt 3 OPISU PRZEDMIOTU ZAMÓWIENIA ppkt 2) lit g) SIWZ, wykonawca będzie realizował remonty cząstkowe drogi krajowej nr 81 o nawierzchni betonowej (jeden punkt którego nie było w postępowaniach prowadzonych przez Urząd w poprzednich latach), wskazanie przez Zamawiającego w SIWZ wymogu jakim musi się legitymować wykonawca „(...)w tym remont lub budowa lub przebudowa drogi (dróg) o nawierzchni bitumicznej o kategorii co najmniej wojewódzkiej na kwotę 100 000 zł brutto) jest nieuzasadnione. Wymóg wykazania się realizacją tego rodzaju obiektu wskazuje na nieuzasadnione zawężanie grona wykonawców, którzy mogą złożyć ofertę oraz wskazuje na nieproporcjonalny warunek. Przy tak postawionym warunku ofertę może złożyć podmiot, który wystarczy, że zrealizował jedno zamówienie dotyczące remontu drogi krajowej o wartości równej lub przekraczającej 400 000,00 zł brutto, zaś podmioty, które posiadają wieloletnie doświadczenie w realizacji tego typu robót, przy czym nie miały realizacji zamówień na drogach krajowych, zostają z automatu wykluczani z postępowań.

W postępowaniach publicznych prowadzonych przez instytucje zamawiające takie jak: Krajowa Dyrekcja Dróg i Autostrad, Zarządy Dróg Wojewódzkich, Zarządy Dróg Powiatowych - gdzie przedmiotem zamówienia są bieżące prace remontowe dróg wojewódzkich/krajowych brak jest wymagań stawianych Wykonawcom w zakresie spełniania warunku udziału w postępowaniu poprzez wykazanie się przez Wykonawcę realizacją prac na drogach o kategorii wojewódzkiej.

(Przykłady postępowań na wybór wykonawców prac remontowych realizowanych na drogach wojewódzkich: Mazowiecki Zarząd Dróg Wojewódzkich w Warszawie Ogłoszenie

nr 507229-N-2020 z dnia 2020-01-30 r., Ogłoszenie nr 507079-N-2020 z dnia 2020-01-29 r., Zarząd Dróg Wojewódzkich w Katowicach Ogłoszenie nr 581045-N-2018 z dnia 2018-06-29 r., Zarząd Dróg Powiatowych w Gliwicach Ogłoszenie nr 506615-N-2020 z dnia 2020-01-28 r. i wiele innych dostępnych publicznie na stronach podmiotów/jednostek Zamawiających. Wszystkie wyżej podane i inne, które znajdują się na stronach internetowych zamawiających dotyczą robót remontowych na drogach wojewódzkich/krajowych i w zakresie wymagań referencyjnych zamawiający nie wymagają legitymowania się zrealizowaniem prac na drogach krajowych). Wykazując się tym samym stosowaniem zasady konkurencyjności i równego traktowania wykonawców.

Skoro instytucje państwowe odpowiedzialne za drogi wojewódzkie/krajowe nie wskazują w swoich specyfikacjach wymogów ograniczających konkurencyjność, prosimy o udzielenie informacji z czego wynika wymóg stawiany wykonawcom przez Urząd Gminy Żory w postępowaniu, a dotyczący konieczności wykazania się realizacją zadania na drogach o kategorii co najmniej wojewódzkiej?

Biorąc pod uwagę charakterystykę i rozmiar przedsięwzięcia budowlanego będącego przedmiotem niniejszego zamówienia, zupełnie wystarczające byłoby wykazanie się realizacją zamówień o łącznej wartości podobnej jak w latach ubiegłych (w poprzednich latach minimum wymaganym do spełnienia warunku były dwa zamówienia o wartości co najmniej 100 000 zł każde) polegającego/ych na remoncie lub budowie lub przebudowie lub rozbudowie drogi (dróg) o nawierzchni bitumicznej.

Tak zmodyfikowany warunek pozwoli na weryfikację wykonawców pod kątem zdolności do realizacji zamierzenia budowlanego, proporcjonalnej do przedmiotu zamówienia.

Wobec powyższego wnoszę o zmianę zapisów SIWZ i ogłoszenia w zakresie wymagań stawianych wykonawcom, gdyż aktualne pozostają w sprzeczności z art. 7 ustawy Prawo zamówień publicznych.

Odpowiedź:

- a) Zamawiający określił poziom „co najmniej 1 zamówienie lub więcej zamówień o łącznej wartości nie mniejszej niż 400.000 zł brutto” proporcjonalnie do wartości szacunkowej zadania.
- b) Zamawiający określił warunek w pkt 5.A ppkt 2 lit a) ”Wykonawca w okresie ostatnich 5 lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie wykonał co najmniej 1 zamówienie lub więcej zamówień o łącznej wartości nie mniejszej niż 400.000 zł brutto polegające na remoncie lub budowie lub przebudowie drogi (dróg) o nawierzchni bitumicznej (w tym remont lub budowa lub przebudowa drogi (dróg) o nawierzchni bitumicznej o kategorii co najmniej wojewódzkiej na kwotę 100.000 zł brutto) z podaniem ich wartości, przedmiotu i dat wykonania i odbiorców oraz załączeniem dokumentu potwierdzającego, że te roboty budowlane zostały wykonane zgodnie z zasadami sztuki budowlanej i prawidłowo ukończone”,

ze względu na planowane prowadzenie w roku 2020 remontów bieżących dróg, na drogach o wszystkich kategoriach będących w zarządzie i utrzymaniu Gminy Miejskiej Żory w tym dróg wojewódzkich i krajowych.

Zamawiający informuje, że termin oraz miejsce składania i otwarcia ofert nie ulegają zmianie.

Otrzymują:

1. Adresat,
2. IMI,
3. ZP aa.

z up. PRÉZYDENTA MIASTA
Bronisław Bruchnicki
Główny Specjalista
Pełnomocnik Prezydenta ds. Infrastruktury

Coś