

Wykonawcy biorący udział w postępowaniu

Dotyczy: odpowiedzi na pytania w przetargu nieograniczonym na zimowe utrzymanie dróg, chodników, schodów terenowych, parkingów w Gminie Miejskiej Żory w sezonie 2020-2021 r.

Zgodnie z art. 38 ust. 1, 2 i 4 ustawy z dnia 29. stycznia 2004 roku prawo zamówień publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 roku, poz. 1843 ze zm.) Zamawiający przesyła odpowiedzi na pytania Wykonawcy.

Zgodnie z zapisem SIWZ pkt 5.A. ppkt 3.a) Zamawiający uzna warunek określony w pkt 5 ppkt. 2c) za spełniony „jeśli Wykonawca wykonał w okresie ostatnich trzech lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy w tym okresie jedno zamówienie odpowiadające rodzajem usłudze stanowiącej przedmiot zamówienia wykonywanej przez okres co najmniej 2 miesiące. Przez usługę odpowiadającą swoim rodzajem przedmiotowi zamówienia rozumie się zrealizowanie co najmniej jednego zamówienia polegającego na zimowym utrzymaniu dróg o łącznej długości co najmniej 50 km (w tym drogi wojewódzkie i krajowe) wykonawca winien załączyć dowody określające czy ta usługa została wykonana lub jest wykonywana należycie (w przypadku, gdy usługa jest w trakcie realizacji – nie została zakończona – do dnia składania ofert, zrealizowany zakres usługi musi wynosić co najmniej 2 miesiące)” dodatkowo „przez zimowe utrzymanie dróg rozumie się koordynację akcji zima, odśnieżanie, pługowanie, usuwanie śliskości zimowej poprzez posypywanie. Przez koordynację akcji zima rozumie się zarządzanie tą akcją (...)”:

Pytanie 1: Określenie warunku, gdzie wymagane jest wykonanie usługi przez okres „co najmniej 2 miesiące” oznacza ciągłą realizację zamówienia nieprzerwanie każdego dnia przez okres co najmniej dwóch miesięcy. Tak postawiony warunek, eliminuje z udziału w postępowaniu wykonawców, którzy są w stanie zrealizować zamówienie, jednak przy uwzględnieniu występujących w ostatnich latach dodatnich temperaturach lub braku opadów w okresie zimowym, wykonawcy ci nie są w stanie wykazać się ciągłą realizacją w okresie 2 miesięcy podobnego zamówienia obejmującego wszystkie czynności. Taki wymóg eliminuje z udziału w postępowaniu podmioty, które rozpoczęły swoją działalność, zrealizowały umowy, natomiast nie było zachowanej ciągłości dwumiesięcznej realizacji usługi zimowego utrzymania dróg w pełnym zakresie z uwagi na występujące czynniki zewnętrzne (pogodowe)

Odpowiedź: Zamawiający oczekuje prowadzenia usługi ciągłej w okresie od 01 listopada do 15 marca z prawem opcji do 30 kwietnia w sezonie 2020/21. W czasie prowadzenia zimowego utrzymania wykonywana jest akcja czynna dotycząca wszystkich zadań lub akcja bierna polegająca na obserwacji warunków pogodowych i stosownego reagowania.

W związku z powyższym wymóg realizacji podobnego zamówienia w okresie 2 miesięcy polega na posiadaniu referencji na prowadzenie zimowego utrzymania w systemie ciągłym (akcja czynna i bierna w zależności od warunków atmosferycznych).

Przez zimowe utrzymanie dróg rozumie się prowadzenie przez Wykonawcę wszystkich zadań tj. koordynacji akcji zima, odśnieżania, pługowania, usuwania śliskości zimowej poprzez posypywanie. Przez koordynację akcji zima rozumie się zarządzanie tą akcją, w tym pełnienie całodobowego dyżuru (akcji czynnej i biernej), podejmowanie decyzji o wprowadzeniu akcji czynnej lub biernej, zapewnienie materiałów niezbędnych do zwalczania śliskości zimowej.

Pytanie 2: W postępowaniu prowadzonym przez Zamawiającego dotyczącym utrzymania zimowego dróg w sezonie zimowym 2019-2020 wymóg dotyczący wymaganego doświadczenia Wykonawców w realizacji usługi zimowego utrzymania dróg dotyczył dróg o łącznej długości 30 km. W aktualnym postępowaniu na ten sam zakres zamówienia, Zamawiający zwiększył wymagany zakres referencyjny Wykonawców do poziomu min. 50 km ograniczając w ten sposób konkurencję.

Zamawiający posiada wiedzę w zakresie rynku potencjalnych wykonawców spełniających wskazany warunek. W ubiegłym roku ilość łączna 30 kilometrów była wystarczająca do spełnienia warunku, aby ubiegać się o zamówienie. w bieżącym roku jest to niewystarczające. Kierując się nadrzędną zasadą równego traktowania i uczciwej konkurencji wnoszę o zmianę (zmniejszenie) ilości kilometrów dróg do wykazania referencyjnego. Wymogi określone przez Zamawiającego w obecnym kształcie zawężają konkurencyjność w postępowaniu. Zgodnie z art. 22 ust 1 a ustawy Prawo zamówień publicznych „Zamawiający określa warunki udziału w postępowaniu oraz wymagane od wykonawców środki dowodowe w sposób proporcjonalny do przedmiotu zamówienia oraz umożliwiający ocenę zdolności wykonawcy do należytego wykonania zamówienia, **w szczególności wyrażając je jako minimalne poziomy zdolności**”.

Odpowiedź: Zamawiający określił proporcjonalnie długość dróg do zimowego utrzymania w liczbie 50 km tj. jako 1/6 wszystkich dróg do utrzymania, których łączna długość w przetargu to 298,90 km.

Przykładowo z roku na rok przybywa nowych dróg do utrzymania, różnica pomiędzy przetargiem z roku 2019 a 2020 to 12,90 km (stan na czerwiec 2020 r.)

Pytanie 3: Określenie wymogu zimowego utrzymania dróg o łącznej długości co najmniej 50 km w ramach jednego zamówienia, wskazuje na określenie warunków udziału, w którym wykonawca realizujący w jednym czasie dwie odrębne usługi utrzymania dróg, których łączna długość przekroczyła 50 km może być uznana przez Zamawiającego za niespełnienie warunku. Jeśli w jednym czasie Wykonawcy realizują kilka umów, których łączne długości

dróg przekraczają wymagane minimum 50 km, to w świetle tak określonych warunków udziału w postępowaniu Zamawiający może nie uznać takiego doświadczenia. Proszę o wyjaśnienie treści SIWZ w zakresie: (a) Co Zamawiający rozumie pod określeniem „łączne długości dróg przekraczają wymagane minimum 50 km”? (b) Czy realizacja usługi, gdzie ilość dróg do utrzymania zimowego wynosiła każdego dnia co najmniej 20 km, co w czasie 1 tygodnia wskazuje na realizację usługi utrzymania dróg o łącznej długości 140 km – wypełnia warunek stawiany przez Zamawiającego?

Zgodnie ze stanowiskiem Krajowej Izby Odwoławczej opisane przez zamawiającego warunki udziału w postępowaniu **nie powinny ograniczać dostępu do zamówienia wykonawcom dającym rękojmię należytego jego wykonania** (wyrok KIO z 27 kwietnia 2017 r., KIO 697/17). Obowiązkiem zamawiającego przy kształtowaniu wymagań stawianych wykonawcom jest nie tylko odniesienie się do przedmiotu zamówienia, ale też ocena sytuacji rynkowej. W wyroku z 15 czerwca 2016 r. (KIO 902/16) Izba zauważyła, że żądania i zarzuty odwołującego się wykonawcy mogą być uznane za usprawiedliwione, gdyby wykazał on w sposób skuteczny, iż posiadanie innego doświadczenia, niż wymagane przez zamawiającego, będzie wystarczające do realizacji zamówienia.

W związku z powyższym wnoszę o udzielenie odpowiedzi na zadane pytania oraz zmianę warunków udziału w postępowaniu w zakresie wymaganego doświadczenia określonego w pkt 5.A. ppkt 3.a) SIWZ oraz w pkt. III.1.3) Ogłoszenia o zamówieniu,

Odpowiedź: Łączna długość dróg wynikająca z referencji powinna dotyczyć zadania u jednego Zamawiającego. Nie dopuszcza się łączenia zamówień, gdyż Zamawiający oczekuje doświadczenia Wykonawcy w działaniu na odpowiednim zakresie, gdyż chce przekazać Wykonawcy do zimowego utrzymania zadanie kompleksowe dotyczące 298,9 km, 118,8 km chodników, 1030 m² schodów terenowych i 13480 m² parkingów.

Z warunku udziału w postępowaniu jasno wynika, że należy wykazać się doświadczeniem polegającym na zimowym utrzymaniu dróg o łącznej długości 50 km. Zatem jeżeli dany Zamawiający zlecił Wykonawcy do utrzymania łącznie 20 km dróg to Wykonawca nie spełni warunku udziału w postępowaniu. Przedmiotem warunku nie jest ilość kilometrów jaką Wykonawca przejechał podczas zimowego utrzymania dróg, ale długość utrzymywanych dróg.

Bronisław Pruchnicki

Główny Specjalista

Pełnomocnik Prezydenta ds. Infrastruktury

Otrzymują:

1. Adresat,
2. IMI,
3. ZP aa.