

Uchwała Nr 4200/III/133/2021

III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 28 kwietnia 2021 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Żory sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2020 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego

Na podstawie art. 13 pkt 5, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z uwagą** opinię o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Żory sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2020 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach dokonał analizy formalno-prawnej i merytorycznej przedłożonych przez Prezydenta Miasta Żory materiałów dotyczących wykonania budżetu Miasta Żory oraz informacji o stanie mienia komunalnego i stwierdził, co następuje:

1. W zakresie przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu za 2020 rok ustalono, że nie wykazuje ono rozbieżności w stosunku do danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych, określonych w rozporządzeniu Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1564 z późn. zm.) oraz rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1773).
2. Sprawozdanie z wykonania budżetu jest kompletne, gdyż obejmuje informacje wymienione w art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305), tj.:
 - a) wykonane dochody i wydatki w szczególności jak w uchwale budżetowej, które ogółem wynoszą odpowiednio:

- dochody 419.648.243,34 zł, tj. 92,69 % planu,
 - wydatki 431.639.896,22 zł, tj. 90,39% planu;
- b) wykaz zmian w planie wydatków dokonanych w ciągu roku na realizację programów finansowanych przy udziale środków unijnych i innych zagranicznych niepodlegających zwrotowi;
- c) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich, w tym współfinansowanych ze środków, o których mowa w pkt b.

Sprawozdanie zawiera również inne dane liczbowe i informacje, które przedstawiają wykonanie budżetu w 2020 roku pod względem finansowym i rzeczowym, z których wynika m.in., że wymóg określony w art. 242 ustawy o finansach publicznych został spełniony – wykonane dochody bieżące Miasta są wyższe niż poniesione wydatki bieżące. Miasto uzyskała nadwyżkę operacyjną w wysokości 34.057.280,39 zł.

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że na wykonanie części dochodów bieżących negatywny wpływ miała trwająca pandemia COVID-19. Ze sprawozdania z wykonania dochodów budżetowych wynika ubytek w wykonanych dochodach jednostki, będący skutkiem wystąpienia COVID-19, w rozumieniu art. 15zoa ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 oraz innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 374 z późn. zm.). Jednocześnie jednostka ponosiła wydatki, w tym bieżące, finansowane ze środków własnych, w celu realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19.

Wynik budżetu Miasta w 2020 r. zamknął się deficytem w kwocie 11.991.652,88 zł przy planowanym deficycie w wysokości 24.802.200,00 zł. W 2020 roku Miasto otrzymało środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w ramach Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych w wysokości 14.011.250,00 zł z przeznaczeniem na realizację zadań w latach 2020-2022.

Łączna kwota długu Miasta Żory na koniec roku 2020 wyniosła 341.918.546,80 zł, co stanowi 81,48% dochodów wykonanych w ubiegłym roku. Stwierdzona kwota długu przekroczyła granicę zadłużenia wynikającego z art. 15zoc przywołanej wyżej ustawy z dnia 2 marca 2020 r. (80% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym). W ocenie Składu Orzekającego poziom długu należy uznać jako bardzo wysoki. Na powyższą kwotę długu składają się m. in. kredyty i pożyczki w kwocie 213.586.046,80 zł, umowy wsparcia 128.332.500,00 zł. Wydatki na obsługę długu poniesione w 2020 r. wyniosły 4.180.910,75 zł. Obciążenie budżetu wydatkami na obsługę długu i rozchodami na jego spłatę w 2020 roku kształtowało się poniżej maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika ustalonego zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Miasto nie wykazuje zobowiązań wymagalnych.

Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-N za 2020 rok Miasto posiada należności wymagalne w kwocie 27.977.899,64 zł.

3. Przedłożona informacja o stanie mienia komunalnego Miasta Żory, w ocenie Składu Orzekającego, zawiera elementy wymienione w art. 267 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy.

Poza oceną Składu Orzekającego pozostają przesłane wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Miasta Żory sprawozdania roczne z wykonania planów finansowych samorządowych instytucji kultury za 2020 rok – z uwagi na treść art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia przedłożone sprawozdanie zaopiniowano jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, **w terminie 14 dni** od daty jej doręczenia.

**Przewodnicząca
III Składu Orzekającego**

Teresa Jarczyk

