

Projekt

z dnia 4 listopada 2021 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA ŻORY**

z dnia 2021 r.

**w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz
ustalenia stawki opłaty**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15., art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U.2021.1372 ze zm.), art. 6k ust. 1, 2, 2a 3 i 4a oraz 6j ust. 1 pkt 1 i ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz.U.2021.888 ze zm.), po przeprowadzeniu konsultacji z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie

RADA MIASTA

u c h w a ł a:

§ 1. Dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy przyjmuje się sposób obliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zgodnie z art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz.U.2021.888 ze zm.), gdzie opłata za gospodarowania odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty ustalonej w § 2.

§ 2. 1. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, dla nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy, w wysokości **25,00 zł** miesięcznie za każdego mieszkańca.

2. Ustala się stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości **50,00 zł** miesięcznie za każdego mieszkańca.

§ 3. Zwalnia się w części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym. Zwolnienie wynosi **2,00 zł** za każdego mieszkańca.

§ 4. 1. Ustala się, że stawka opłaty za pojemnik o określonej pojemności, w przypadku nieruchomości, która w części stanowi nieruchomość, na której zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomość, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, wynosi:

- a) opłata za jeden pojemnik o pojemności 110 ÷ 120 litrów – **22,00 zł** miesięcznie,
- b) opłata za jeden pojemnik o pojemności 240 litrów – **44,00 zł** miesięcznie,
- c) opłata za jeden pojemnik o pojemności 1100 litrów – **220,00 zł** miesięcznie,

- d) opłata za jeden worek o pojemności 80 litrów – **16,00 zł** miesięcznie,
- e) opłata za jeden worek o pojemności 100 litrów – **20,00 zł** miesięcznie.

2. Ustala się, że stawka opłaty podwyższonej za pojemnik o określonej pojemności, w przypadku nieruchomości, która w części stanowi nieruchomość, na której zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomość, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, wynosi:

- a) opłata za jeden pojemnik o pojemności 110 ÷ 120 litrów – **44,00 zł** miesięcznie,
- b) opłata za jeden pojemnik o pojemności 240 litrów – **88,00 zł** miesięcznie,
- c) opłata za jeden pojemnik o pojemności 1100 litrów – **440,00 zł** miesięcznie,
- d) opłata za jeden worek o pojemności 80 litrów – **32,00 zł** miesięcznie,
- e) opłata za jeden worek o pojemności 100 litrów – **40,00 zł** miesięcznie.

§ 5. Traci moc Uchwała Nr 272/XVIII/20 Rady Miasta Żory z dnia 28 maja 2020r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty.

§ 6. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta.

§ 7. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego i wchodzi w życie 1 stycznia 2022 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 6k ust. 1, 2 i 3 oraz 6j ust. 1 pkt 1 i ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz.U.2021.888 ze zm.) dalej u.c.p.g., przedkłada się projekt uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty.

Z uwagi na rozstrzygnięcie postępowania przetargowego na świadczenie usługi odbioru i zagospodarowania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz odpadów zbieranych w sposób selektywny od właścicieli nieruchomości zamieszkałych z terenu Miasta Żory i uzyskania nowych ofert cenowych zachodzi konieczność podjęcia uchwały w przedmiotowej sprawie.

1. Przedstawienie istniejącego stanu.

Metoda ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość stawki ww. opłat uregulowane były uchwałą Nr 272/XVIII/20 Rady Miasta Żory z dnia 28 maja 2020r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty. Zgodnie z § 2 wyżej cytowanej uchwały, stawki w mieście Żory wynoszą:

- 15,00 zł miesięcznie od mieszkańca - w przypadku gdy odpady będą zbierane i odbierane w sposób selektywny;
- 30,00 zł miesięcznie od mieszkańca - w przypadku nieselektywnego gospodarowania odpadami.

Ponadto, systemem gospodarowania odpadami komunalnymi w mieście Żory zostały objęte nieruchomości mieszane, tj. nieruchomości, które w części stanowią nieruchomość na której zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomość, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

Zgodnie z § 4 przywołanej uchwały, stawki dotyczące części niezamieszkałej nieruchomości kształtują się następująco:

W przypadku selektywnej zbiórki odpadów:

- opłata za jeden pojemnik o pojemności 110-120 litrów – 5,00 zł miesięcznie;
- opłata za jeden pojemnik o pojemności 240 litrów – 11,00 zł miesięcznie;
- opłata za jeden pojemnik o pojemności 1100 litrów – 54,00 zł miesięcznie;
- opłata za jeden worek o pojemności 80 litrów – 13,00 zł miesięcznie;
- opłata za jeden worek o pojemności 100 litrów – 16,00 zł miesięcznie.

W przypadku gdy odpady nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny:

- opłata za jeden pojemnik o pojemności 110-120 litrów – 10,00 zł miesięcznie;
- opłata za jeden pojemnik o pojemności 240 litrów – 22,00 zł miesięcznie;
- opłata za jeden pojemnik o pojemności 1100 litrów – 108,00 zł miesięcznie;
- opłata za jeden worek o pojemności 80 litrów – 26,00 zł miesięcznie;
- opłata za jeden worek o pojemności 100 litrów – 32,00 zł miesięcznie.

Jednocześnie w § 3 uchwały wprowadzone zostało zwolnienie w części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami

mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym. Zwolnienie wynosi 1,00 zł za każdego mieszkańca.

2. Wyjaśnienie potrzeb i celu podjęcia uchwały.

Zgodnie z art. 6r ust. 2 u.c.p.g. z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu;
- 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Rada gminy, określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bierze pod uwagę:

- 1) liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę;
- 2) ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych;
- 3) koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2-2b i 2d;
- 4) przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.

Gmina Miejska Żory dnia 16.07.2021r. ogłosiła zamówienie publiczne na usługę odbioru i zagospodarowania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz odpadów zbieranych w sposób selektywny od właścicieli nieruchomości zamieszkałych z terenu Miasta Żory (część 1), w tym na świadczenie usługi w zakresie zorganizowania, utworzenia i prowadzenia punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych (część 2). Z uwagi na fakt, iż przedstawione oferty przekraczały możliwości finansowe Zamawiającego w zakresie części I o 96,45%, zaś w zakresie części II o ponad 277,16%, 03.09.2021r. została podjęta decyzja o unieważnieniu postępowania.

Nowe postępowanie przetargowe ponownie przewyższało możliwości finansowe Zamawiającego, jednakże potwierdziło, iż złożone w przetargu oferty przedstawiają aktualną cenową sytuację na rynku odpadów komunalnych. Najkorzystniejszą ofertę cenową złożyło Przedsiębiorstwo Techniki Sanitarnej ALBA Sp. z o.o. z siedzibą w Chorzowie ofertując wykonanie usługi w kwocie 28.936.076,32 zł (część 1 zamówienia) oraz PreZero Recycling Południe Sp. z o.o. z siedzibą w Knurowie oferując wykonanie zamówienia za kwotę 4.484.160,00 zł (część 2 zamówienia).

Kalkulując stawkę opłaty wzięto więc pod uwagę następujące dane:

1. liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę:

- | | |
|---------------------------|---------------------|
| 1.01.2017r.-31.12.2017r.: | 52.702 (deklaracje) |
| | 58.685 (meldunki) |
| 1.01.2018r.-31.12.2018r.: | 53.884 (deklaracje) |
| | 58.756 (meldunki) |
| 1.01.2019r.-31.12.2019r.: | 54.411 (deklaracje) |
| | 58.570 (meldunki) |
| 1.01.2020r.-31.12.2020r.: | 54.983 (deklaracje) |

58.874 (meldunki)

1.01.2021r.-30.09.2021r.: 55.213 (deklaracje)

58.563 (meldunki)

2) ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych:

1.01.2017r.-31.12.2017r.: 16.546,00 Mg

zmieszane: 10.869,40 Mg

selekt: 5.676,60 Mg

1.01.2018r.-31.12.2018r.: 18.453,69 Mg

zmieszane: 12.487,46 Mg

selekt: 5.966,23 Mg

1.01.2019r.-31.12.2019r.: 17.725,10 Mg

zmieszane: 11.423,48 Mg

selekt: 6.301,62 Mg

1.01.2020r.-31.12.2020r.: 18.511,26Mg

zmieszane: 11.182,05Mg

selekt: 7.329,21 Mg

1.01.2021r.-30.09.2021r.: 14.562,92 Mg

zmieszane: 8.676,78 Mg

selekt: 5.886,14 Mg

3) koszt funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi:

1.07.2013r.-31.12.2013r.: 635.906,12 zł

dochody: 2.407.340,50 zł

wydatki: 1.771.434,38 zł

1.01.2014r.-31.12.2014r.: - 1.517.277,90 zł

dochody: 5.041.089,53 zł

wydatki: 6.558.367,43 zł

1.01.2015r.-31.12.2015r.: 708.365,80 zł

dochody: 6.652.076,76 zł

wydatki: 5.943.710,96 zł

1.01.2016r.-31.12.2016r.: - 323.476,77 zł

dochody: 7.089.673,86 zł

wydatki: 7.413.150,63 zł

1.01.2017r.-31.12.2017r.: 240.873,07 zł

dochody: 7.150.385,89 zł

wydatki: 6.909.512,82 zł

1.01.2018r.-31.12.2018r.:	281.562,26 zł
dochody:	7.274.319,00 zł
wydatki:	6.992.756,74 zł
1.01.2019r.-31.12.2019r.:	598.179,45 zł
dochody:	8.486.862,40 zł
wydatki:	7.888.682,95 zł
1.01.2020r.-31.12.2020r.:	1.922.013,35 zł
dochody:	10.004.441,28 zł
wydatki:	8.082.427,93 zł
1.01.2021r.-31.08.2021r.:	- 1.361.124,14 zł
dochody:	5.615.164,71 zł
wydatki:	6.976.288,85 zł

Przedstawiona propozycja stawki na poziomie 25,00 zł na osobę jest stawką zbliżoną do stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi obowiązujących w sąsiednich gminach np. stawka za 1 osobę w Jastrzębiu-Zdroju oraz Czerwione - Leszczyny wynosi: 29,50 zł, w Mikołowie i Łaziskach: 29,00 zł, w Rybniku - 24,00 zł (obecnie trwają procedury konsultacyjne stawki na poziomie 29,50 zł od 01.01.2022r.), w Markłowicach - 27,00 zł oraz w Orzeszu - 33,00 zł.

Zgodnie z art. 6k ust. 4a u.c.p.g Rada gminy dokonuje zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym.

Na dzień 30.09.2021r. udzielono łącznie 15.436,00 zł ulgi z ww. tytułu (351 właścicieli nieruchomości zadeklarowało posiadanie kompostowników).

Prognozowana ilość biodegradowalnych odpadów komunalnych, przewidziana do odebrania w okresie realizacji 24 miesięcy wynosi 4.080 Mg. Stawka brutto za 1 Mg – 717,12 zł.

$$717,12 \text{ zł} \times 4.080 \text{ Mg} = 2.925.849,60 \text{ zł} / 24 = 121.910,40 \text{ zł} / 55.400 \text{ (osób)} = 2,20 \text{ zł.}$$

Z uwagi na fakt, iż część odpadów biodegradowalnych nie może być kompostowana uśredniono kwotę zwolnienia.

3. Wykazanie różnic między dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym.

Zgodnie z zapisem art. 6r ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

1. odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów;
2. utrzymywania punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych;
3. obsługi administracyjnej tego systemu;
4. edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Biorąc pod uwagę powyższe proponuje się przyjęcie stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, dla nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy, w wysokości 25,00 zł miesięcznie za każdego mieszkańca. W przypadku, gdy właściciel nie wypełnia obowiązku zbierania

odpadów komunalnych w sposób selektywny, stawka opłaty wynosić ma 50,00 zł miesięcznie za każdego mieszkańca.

Art. 6k ust. 2a pkt 5 wskazuje, iż Rada Gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc, w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 3 – 3,2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za pojemnik o pojemności 1100 litrów lub 1% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za worek o pojemności 120 litrów, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości; za pojemniki lub worki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności.

Przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem w 2020r. wyniósł 1919 zł.

(obwieszczenie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 29 marca 2021 r. w sprawie przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem w 2020 r.; M.P. z dnia 30 marca 2021, poz. 314).

Mając na uwadze powyższe, proponuje się przyjęcie stawek za pojemnik lub worek określonej pojemności, kształtujących się następująco:

W przypadku selektywnej zbiórki odpadów:

- opłata za jeden pojemnik o pojemności 110-120 litrów – 22,00 zł miesięcznie;
- opłata za jeden pojemnik o pojemności 240 litrów – 44,00 zł miesięcznie;
- opłata za jeden pojemnik o pojemności 1100 litrów – 220,00 zł miesięcznie;
- opłata za jeden worek o pojemności 80 litrów – 16,00 zł miesięcznie;
- opłata za jeden worek o pojemności 100 litrów – 20,00 zł miesięcznie.

W przypadku gdy odpady nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny:

- opłata za jeden pojemnik o pojemności 110-120 litrów – 44,00 zł miesięcznie;
- opłata za jeden pojemnik o pojemności 240 litrów – 88,00 zł miesięcznie;
- opłata za jeden pojemnik o pojemności 1100 litrów – 440,00 zł miesięcznie;
- opłata za jeden worek o pojemności 80 litrów – 32,00 zł miesięcznie;
- opłata za jeden worek o pojemności 100 litrów – 40,00 zł miesięcznie.

Jednocześnie, mając na uwadze zapis art. 6k ust. 4a u.c.p.g., proponuje się zwolnić w części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, przyjmując wysokość zwolnienia wynoszącą 2, 00 zł za każdego mieszkańca.

4. Charakterystyka przewidywanych skutków społecznych i gospodarczych.

Wprowadzony z dniem 1 lipca 2013 r. system gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie miasta Żory funkcjonuje bez zastrzeżeń. Podjęcie przez Miasto szeregu działań i inicjatyw o charakterze planistycznym, projektowym i edukacyjnym poskutkowało prawidłowym wdrożeniem i realizacją zadań z zakresu gospodarowania odpadami. Skutkiem ich jest między innymi osiągnięcie przez Miasto wymaganych przepisami prawa poziomów: ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania, recyklingu, przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła oraz

recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych. Podjęcie przedmiotowej uchwały pozwoli na pokrycie kosztów przedstawionych przez Wykonawcę świadczącego usługę odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i mieszanych, który będzie kontynuował wprowadzony system na dotychczasowych warunkach, bez konieczności zmiany zakresu rzeczowego zadania.

5. Źródła finansowania.

Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest ponoszona przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych i mieszanych.

Projekt uchwały podlega konsultacjom aktu prawa miejscowego, zgodnie z uchwałą nr 570/LII/10 Rady Miasta Żory z dnia 30 września 2010 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z radami działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

Jednocześnie należy uchylić uchwałę Nr 272/XVIII/20 Rady Miasta Żory z dnia 28 maja 2020r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty.