

**UCHWAŁA NR 513/XXXVIII/22  
RADY MIASTA ŻORY**

z dnia 27 stycznia 2022 r.

**w sprawie pozostawienia bez rozpoznania wniesionej przez Komitet Inicjatywy Uchwałodawczej obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej w sprawie zwolnień z podatku od nieruchomości budynków mieszkalnych lub ich części, w których zastosowano ekologiczne źródła ciepła**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 41a ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.), § 9 ust. 1 i ust. 7 załącznika nr 3 do Statutu Gminy Miejskiej Żory oraz Uchwały Rady Miasta Żory nr 93/VI/19 z 28 marca 2019 roku

**RADA MIASTA  
uchwała:**

§ 1. Obywatelską inicjatywę uchwałodawczą Komitetu Inicjatywy Uchwałodawczej złożoną w dniu 10.11.2021 roku w sprawie zwolnień z podatku od nieruchomości budynków mieszkalnych lub ich części, w których zastosowano ekologiczne źródła ciepła pozostawić bez rozpoznania, w oparciu o argumentację zawartą w uzasadnieniu.

§ 2. Wykonanie uchwały powierzyć Przewodniczącemu Rady Miasta.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Miasta

**Piotr Koszyła**

## Uzasadnienie

Uchwały Rady Miasta Żory Nr 513/XXXVIII/22 z dnia 27.01.2022r.

W dniu 10 listopada 2021 roku Komitet Inicjatywy Uchwałodawczej wniósł do Rady Miasta Żory obywatelską inicjatywę uchwałodawczą w sprawie zwolnień z podatku od nieruchomości budynków mieszkalnych lub ich części, w których zastosowano ekologiczne źródła ciepła, która zgodnie z jej zakresem merytorycznym została przekazana do Komisji Rozwoju Gospodarczego i Budżetu Rady Miasta, celem przeprowadzenia działań dla realizacji tejże inicjatywy.

Zgodnie z art. 41a ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. 2021, poz.1372 z późn. zm.) prawo wystąpienia z obywatelską inicjatywą uchwałodawczą przysługuje w Żorach grupie mieszkańców liczącej co najmniej 300 osób posiadających czynne prawa wyborcze do organu stanowiącego. Złożony projekt winien zostać wniesiony pod obrady rady miasta na najbliższej sesji po złożeniu projektu, nie później jednak niż po upływie 3 miesięcy od dnia jego złożenia.

Szczegółowe zasady wnoszenia uchwał stanowiących inicjatywę obywatelską określają postanowienia Uchwały Nr 93/VI/19 Rady Miasta Żory z dnia 28 marca 2019 r.

W ramach procedowania przedmiotowego projektu uchwały, w celu możliwości stwierdzenia spełnienia przez niego określonych ustawowo wymogów formalnych, Przewodniczący Rady Miasta skierował 15.11.2021r. do Prezydenta Miasta wykazy osób tworzących komitet inicjatywy uchwałodawczej oraz wykaz mieszkańców popierających projekt uchwały, celem weryfikacji czy wykazani w nich mieszkańcy posiadają czynne prawo wyborcze. Ponadto w ramach procedowania projektu uchwały, w celu wykluczenia jego wad prawnych, Przewodniczący wystąpił również do Prezydenta Miasta o zajęcie stanowiska w przedmiotowej sprawie oraz weryfikację projektu uchwały pod kątem prawnym przez Zespół Radców Prawnych.

Komisja Rozwoju Gospodarczego i Budżetu na posiedzeniu w dniu 20.01.2022 r., w którym uczestniczył także Pełnomocnik Komitetu Inicjatywy Uchwałodawczej, zapoznała się z przedstawionym przez Prezydenta Miasta stanowiskiem w niniejszej sprawie z dnia 10.01.2022r. oraz wysłuchała dodatkowych wyjaśnień. W oparciu o analizę treści złożonej przez Komitet dokumentacji oraz analizę stanowiska Prezydenta Komisja stwierdziła, że obywatelska inicjatywa uchwałodawcza spełnia wymagania formalne określone w przywołanym przepisie ustawy o samorządzie gminnym oraz w treści ww. uchwały Rady Miasta. Jednocześnie stwierdziła, że projekt samej uchwały poza zapisami, które mogłyby rodzić wątpliwości podczas ich stosowania, zawiera błędy merytoryczne uniemożliwiające podjęcie uchwały w zaproponowanej treści.

Komisja uznała, że:

- W § 1 pkt 2 projektu uchwały zawarta jest definicja budynku mieszkalnego odnosząca się wyłącznie do budynku jednorodzinnego, niezgodna z treścią definicji budynku mieszkalnego jednorodzinnego zawartej w art. 3 pkt 2a ustawy prawo budowlane; przepisy ustawy o podatkach i opłatach lokalnych w swej treści definiując pojęcie budynku odwołują się do przepisów prawa budowlanego. Może to prowadzić do zakwestionowania zgodności omawianego zapisu uchwały z zasadami techniki prawodawczej.

- W treści § 3 ust. 2 projektu uchwały znajduje się odwołanie do *oświadczenia i dokumentu, o których mowa w ust.1 pkt 1 i 3 projektu uchwały*, tymczasem § 3 nie zawiera takiej jednostki redakcyjnej jak *ust. 1 pkt 3*. Ponadto w treści projektu uchwały przewiduje się składanie *oświadczeń*, natomiast nie ma w niej mowy o składaniu *dokumentów*.

- W treści § 3 ust. 2 projektu uchwały przewiduje się, że podatnik zobowiązany jest złożyć oświadczenie i dokument, o których mowa w ust. 1 pkt 1 i 3 *do 28 grudnia 2021 r.* Dotrzymanie tego terminu nie jest możliwe w sytuacji, gdy uchwała wejdzie w życie po dniu 1 stycznia 2022 r. W konsekwencji treść uchwały przewiduje niemożliwy do spełnienia warunek skorzystania ze zwolnienia podatkowego.

Biorąc pod uwagę błędy merytoryczno - prawne stwierdzone w przedmiotowym projekcie uchwały uniemożliwiające jej podjęcie w zaproponowanej treści, jak również pogląd Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach wyrażony w wyroku z dnia 8 kwietnia 2021 r. III SA/GI, że przedmiotem głosowania może być projekt uchwały zgłoszony w ramach inicjatywy obywatelskiej w treści nadającej się

i możliwej do podjęcia, tj. zgodnej z prawem i formalnie poprawnej, w tym posiadającej wymagane ustawą poparcie mieszkańców, Komisja Rozwoju Gospodarczego i Budżetu uznała za właściwe zarekomendowanie Radzie Miasta, iż nie jest zasadne nadawanie projektowi dalszego biegu przez przedłożenie go Radzie Miasta do głosowania. Komisja wniosła o przedłożenie Radzie Miasta projektu uchwały w przedmiocie pozostawienia bez rozpoznania wniesionej przez Komitet Inicjatywy Uchwałodawczej obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej w sprawie zwolnień z podatku od nieruchomości budynków mieszkalnych lub ich części, w których zastosowano ekologiczne źródła ciepła.