

**Projekt**

z dnia 28 stycznia 2022 r.

Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR .....  
RADY MIASTA ŻORY**

z dnia ..... 2022 r.

**w sprawie: przyjęcia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych  
oraz Przeciwdziałania Narkomanii na lata 2022-2025.**

Na podstawie: art. 18 ust 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 ze zm.), art. 4<sup>1</sup> ust. 2 i 5 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r. poz. 1119 ze zm.) oraz art. 21 ustawy z dnia 30.12.2021 r. o zmianie ustawy o zdrowiu publicznym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2021 poz. 2469).

**RADA MIASTA  
u c h w a ł a :**

§ 1. Przyjąć Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na lata 2022-2025 stanowiący załącznik do uchwały.

§ 2. Traci moc uchwała Nr 486/XXXVI/21 Rady Miasta Żory z dnia 25 listopada 2021 r. w sprawie: przyjęcia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na 2022 r.

§ 3. Wykonanie uchwały powierzyć Prezydentowi Miasta.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr .....  
Rady Miasta Żory  
z dnia.....2022 r.

**GMINNY PROGRAM PROFILAKTYKI I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH ORAZ PRZECIWDZIAŁANIA NARKOMANII NA LATA 2022-2025 – stanowiący część Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Miasta Żory**

**1. Cele operacyjne**

1.1. Wspieranie i realizacja celu operacyjnego pn.: „Profilaktyka uzależnień” zawartego w Narodowym Programie Zdrowia na lata 2021-2025, poprzez wykonywanie zadań określonych w niniejszym programie.

1.2. Zapewnienie ciągłości świadczenia usług zdrowotnych dla osób uzależnionych i ich rodzin poprzez finansowanie terapii w zakładach opieki zdrowotnej.

1.3. Zmniejszenie dolegliwości zaburzeń życia rodzinnego spowodowanych nadużywaniem alkoholu oraz zażywaniem innych środków psychoaktywnych.

1.4. Poszerzanie liczby odbiorców działań profilaktycznych poprzez finansowanie programów oraz wspieranie akcji o charakterze promującym zdrowy i trzeźwy styl życia.

1.5. Tworzenie bazy materialnej, organizacyjnej i merytorycznej dla realizacji Programu.

1.6. Ograniczanie tempa wzrostu rozpowszechniania i używania narkotyków.

**2. Dostępność alkoholu**

**Tabela nr 1 - Struktura demograficzna Gminy Miejskiej Żory (osoby zameldowane na pobyt stały - dane własne Urzędu Miast Żory - Wydziału Spraw Obywatelskich).**

| Wiek                    | ROK          |              |              |              |              |              |              |              |              |              |              |
|-------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
|                         | 2010         | 2011         | 2012         | 2013         | 2014         | 2015         | 2016         | 2017         | 2018         | 2019         | 2020         |
| 0 - 17 lat              | 11586        | 11558        | 11553        | 11571        | 11528        | 11446        | 11449        | 11482        | 11589        | 11564        | 11731        |
| 18 – 59 lat – kobiety   | 20320        | 19743        | 19268        | 18719        | 18147        | 17616        | 17119        | 16712        | 16370        | 16058        | 15933        |
| 18 – 64 lat – mężczyźni | 21393        | 21144        | 20789        | 20315        | 19866        | 19305        | 18775        | 18246        | 17885        | 17543        | 17394        |
| od 60 lat – kobiety     | 4999         | 5474         | 5943         | 6427         | 6831         | 7230         | 7630         | 8003         | 8385         | 8636         | 8858         |
| od 65 lat – mężczyźni   | 2249         | 2447         | 2672         | 2928         | 3233         | 3541         | 3875         | 4242         | 4527         | 4769         | 4958         |
| <b>OGÓŁEM:</b>          | <b>60547</b> | <b>60366</b> | <b>60225</b> | <b>59960</b> | <b>59605</b> | <b>59138</b> | <b>58848</b> | <b>58685</b> | <b>58756</b> | <b>58570</b> | <b>58874</b> |

**Tabela nr 2 - Liczba punktów sprzedaży alkoholu przypadająca na jednego mieszkańca (dane własne Urzędu Miasta Żory - Wydziału Polityki Społecznej)**

| Nazwa wskaźnika (miernika)   | ROK  |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |
|--|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
|  | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
| Liczba punktów sprzedaży napojów alkoholowych (łącznie)                                      | b.d. | b.d. | b.d. | b.d. | b.d. | 227  | 223  | 207  | 201  | 195  | 176  |
| Liczba punktów sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży | b.d. | b.d. | b.d. | b.d. | b.d. | 108  | 107  | 99   | 94   | 94   | 76   |

|  |      |      |      |      |      |            |            |            |            |            |            |
|--|------|------|------|------|------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| Liczba punktów sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży                                 | b.d. | b.d. | b.d. | b.d. | b.d. | 119        | 116        | 108        | 107        | 101        | 100        |
| <b>Liczba mieszkańców przypadająca na jeden punkt sprzedaży (łącznie)</b>  | b.d. | b.d. | b.d. | b.d. | b.d. | <b>261</b> | <b>264</b> | <b>284</b> | <b>292</b> | <b>300</b> | <b>335</b> |
| Liczba mieszkańców przypadająca na jeden punkt sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży     | b.d. | b.d. | b.d. | b.d. | b.d. | 548        | 550        | 593        | 625        | 623        | 775        |
| Liczba mieszkańców przypadająca na jeden punkt sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży | b.d. | b.d. | b.d. | b.d. | b.d. | 497        | 507        | 543        | 549        | 580        | 589        |

Z danych zawartych w tabeli nr 2 wynika, że w odniesieniu do 2015 r. liczba punktów sprzedaży ogółem zmniejszyła się o 22,5%, oraz liczba mieszkańców przypadających na jeden punkt sprzedaży ogółem zwiększyła się z 261 na 335. W związku z czym można przyjąć, że obecne limity zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych są prawidłowe i sytuacja dostępności alkoholu w naszej Gminie rozwija się w pożądanym kierunku. Ponadto na podstawie danych oszacowanych przez Zakład Badań nad Alkoholizmem i Toksykomaniami Instytutu Psychiatrii i Neurologii w Warszawie, cyt. "(...zmniejszenie wskaźnika liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych do poziomu 310 mieszkańców na jeden punkt doprowadziłoby do spadku spożycia o 1 litr czystego alkoholu w skali kraju...)" zauważamy, że jako gmina ten wskaźnik osiągnęliśmy, jednakże tak duży wzrost wskaźnika w odniesieniu do roku 2019 może być spowodowany trwającą pandemią wirusa SARS-CoV-2 i związaną z nią obostrzeniami w zakresie możliwości prowadzenia lokali gastronomicznych oraz nieznacznym wzrostem liczby mieszkańców.

### 3. Diagnoza problemów alkoholowych i narkotykowych

Pośród problemów społecznych występujących w całym kraju zjawiska związane z nadużywaniem alkoholu oraz używaniem narkotyków mają szczególne znaczenie. Nadużywanie tych substancji powoduje nie tylko szkody zdrowotne, ale przede wszystkim przestępczość, zakłócanie bezpieczeństwa publicznego, wypadki samochodowe oraz przemoc domową.

Rozmiary problemów uzależnień w mieście Żory przedstawiają poniższe dane, które zostały zebrane i opracowane na podstawie przeprowadzonej analizy dostępności alkoholu oraz diagnozy problemów alkoholowych i narkotykowych w Gminie Miejskiej Żory oraz zebranych informacji z instytucji zaangażowanych w realizację niniejszego Programu w latach 2010-2020.

**Tabela nr 3 - dane Komendy Miejskiej Policji w Żorach**

| Nazwa wskaźnika                                  | ROK  |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |
|--|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
|  | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
| ilość osób zatrzymanych do wytrzeźwienia         | 413  | 355  | 312  | 380  | 260  | 258  | 163  | 171  | 123  | 120  | 62   |
| - w tym nieletnich:                              | 32   | 50   | 5    | 39   | 9    | 4    | 0    | 13   | 0    | 3    | 0    |
| interwencje domowe ogółem:                       | 1579 | 1358 | 1558 | 1439 | 1498 | 1166 | 1059 | 1548 | 1682 | 1291 | 1548 |
| nietrzeźwi kierowcy, którym odebrano prawo jazdy | 121  | 159  | 160  | 119  | 143  | 114  | 97   | 109  | 30   | 65   | 81   |

|   |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |
|---|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| ilość przestępstw dokonanych pod wpływem narkotyków | 117  | 118  | 100  | 130  | 124  | 112  | 107  | 102  | 33   | 55   | 54   |
| podejrzani o handel narkotykami                     | 58   | 42   | 40   | 35   | 41   | 36   | 28   | 12   | 7    | 1    | 0    |
| nieletni pod wpływem środków odurzających           | 9    | 6    | 3    | 0    | 0    | 0    | 0    | 1    | 3    | 1    | 0    |
| interwencje domowe ogółem:                          | 1579 | 1358 | 1558 | 1439 | 1498 | 1166 | 1059 | 1548 | 1682 | 1291 | 1548 |
| - w tym decyzje o sporządzeniu niebieskiej karty    | 112  | 102  | 90   | 156  | 154  | 125  | 123  | 130  | 120  | 110  | 117  |

Z powyższych danych ujętych w tabeli nr 3 można wywnioskować, że na przestrzeni lat 2010-2020:

- ilość osób zatrzymanych do wytrzeźwienia spada na co mogą mieć wpływ realizowane działania profilaktyczne zarówno przez Policję jak również przez inne jednostki realizujące zadania wynikające z przedmiotowego programu (w odniesieniu do 2010 r. ilość zatrzymanych do wytrzeźwienia spadła z 413 do 62 osób tj. o 666%)
- ilość osób, którym zatrzymano prawo jazdy również spada, na co może mieć przełożenie realizacja ogólnopolskich kampanii organizowanych przez Policję (w odniesieniu do 2010 r. osób którym zatrzymano prawo jazdy spadła z 121 do 81 osób tj. o 49%)
- Ilość pozostałych wskaźników również ma tendencję spadkową za wyjątkiem interwencji domowych, co może być spowodowane trwającą pandemią wirusa SARS-CoV-2 i większą ilością czasu przebywania mieszkańców Miasta wyłącznie w swoich domach i mieszkaniach.

Natomiast z opracowanej w roku 2020 Diagnozy Problemów Społecznych Miasta Żory zwanej dalej DIAGNOZĄ (opracowanie jest dostępne na stronie: [www.bip.zory.pl](http://www.bip.zory.pl)) wynika, że: 1,81% ankietowanych przyznało, iż raz zdarzyło im się kierować pojazdem po spożyciu alkoholu, a 2,26% przytrafiało się to sporadycznie. Pozostałe 95,02% osób ankietowanych stwierdziło, że nigdy nie byli w sytuacji prowadzenia samochodu pod wpływem alkoholu.

Zatem problem ten jest cały czas aktualny i działania w tym zakresie winny być kontynuowane.

#### Tabela nr 4 - dane Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych

| Nazwa wskaźnika  | ROK  |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |
|--|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
|  | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
| ilość wniosków o leczenie odwykowe skierowanych do GKRPA                     | 53   | 88   | 138  | 181  | 231  | 188  | 188  | 164  | 134  | 149  | 146  |
| w tym:   |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |
| na wniosek rodziny   | 29   | 36   | 39   | 30   | 38   | 39   | 35   | 26   | 20   | 35   | 19   |
| na wniosek policji   | 15   | 25   | 4    | 8    | 4    | 10   | 5    | 9    | 0    | 4    | 14   |
| na wniosek kuratorów   | 6    | 23   | 10   | 5    | 12   | 9    | 5    | 11   | 4    | 7    | 6    |
| na wniosek MOPS-u  | 3    | 4    | 15   | 8    | 13   | 8    | 12   | 15   | 4    | 12   | 10   |
| na wniosek zespołu interdyscyplinarnego                                      | -    | -    | 67   | 120  | 161  | 120  | 129  | 100  | 105  | 86   | 94   |
| pozostałe  | -    | -    | 3    | 10   | 3    | 2    | 2    | 3    | 1    | 5    | 3    |
| wnioski o zobowiązanie do leczenia odwykowego skierowane przez GKRPA do sądu | 23   | 11   | 5    | 31   | 50   | 43   | 60   | 49   | 32   | 31   | 37   |

Z powyższych danych GKRPA wynika, że począwszy od roku 2014 ilość wniosków o leczenie odwykowe kierowanych do GKRPA spada i na ich podstawie można założyć, że prowadzone do tej pory działania w naszej Gminie w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi przynoszą pożądane efekty, jednakże pandemia wirusa SARS-CoV-2 i związane z tym obostrzenia w naszym kraju (tzw.

lockdown) wpłynął negatywnie na prowadzone działania związane z profilaktyką i rozwiązywanie problemów uzależnień, co w przyszłości może się przełożyć na zwiększenie ilości wniosków kierowanych do komisji w sprawie zobowiązania do leczenia odwykowego. W odniesieniu do 2014 r. ilość wniosków kierowanych do GKRPA spadła z 231 do 146 osób tj. o 58%.

**Tabela nr 5 - dane Ośrodka Interwencji Kryzysowej**

| Nazwa wskaźnika  | ROK  |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |
|--|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
|  | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
| osoby korzystające z programów korekcyjno – edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie | 37   | 32   | 24   | 31   | 17   | 26   | 28   | 20   | 16   | 16   | 0    |
| osoby korzystające z pomocy psychologicznej w związku z przemocą w rodzinie                      | 133  | 118  | 102  | 131  | 141  | 106  | 111  | 51   | 71   | 101  | 57   |
| ilość rodzin korzystających ze schronienia w hostelu w związku z przemocą w rodzinie             | 13   | 12   | 16   | 12   | 43   | 31   | 7    | 10   | 7    | 12   | 7    |
| ilość osób korzystających z pomocy psychologicznej ze względu na problem uzależnienia w rodzinie | -    | -    | -    | 30   | 36   | 20   | 31   | 7    | 80   | 75   | 47   |

**Tabela nr 6 - dane Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej**

| Nazwa wskaźnika                                 | ROK  |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |
|---|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
|   | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
| ilość rodzin korzystających z pomocy społecznej | 865  | 845  | 702  | 700  | 707  | 681  | 646  | 571  | 546  | 497  | 537  |
| w tym rodzin z problemem alkoholowym:           | 42   | 32   | 45   | 33   | 48   | 34   | 64   | 75   | 69   | 47   | 35   |
| ilość dzieci objętych pomocą - forma dożywiania | 404  | 426  | 486  | 397  | 475  | 402  | 316  | 196  | 254  | 209  | 150  |

Z powyższych danych wynika, że sukcesywnie ilość osób korzystających z pomocy społecznej spada, przy czym począwszy od roku 2016 zaczęła spadać w większym stopniu, na co może mieć przełożenie rządowy program „500+”, który wszedł w życie w kwietniu 2016 r. ( w odniesieniu do 2010 r. ilość rodzin korzystających z pomocy społecznej spadła z 865 do 537 osób tj. o 61 % ). Jednakże w odniesieniu do roku 2019 ilość rodzin korzystających z pomocy społecznej z 497 wzrosła do 537, na co ma przełożenie m.in. to, iż zostały zamieszkałe nowe budynki wielorodzinne przy ul. Orlej i ul. Sokolej oraz to, że część rodzin, których dzieci były objęte pomocą – forma dożywiania otrzymały wsparcie w innej formie. Ponadto ilość dzieci objętych pomocą – forma dożywiania w odniesieniu do roku 2019 zmalała przede wszystkim z uwagi na naukę zdalną związaną z pandemią wirusa SARS-CoV-2 (forma dożywiania była realizowana głównie na terenie placówek oświatowych).

**Tabela nr 7 - dane Centrum Zdrowia Psychicznego i Terapii Uzależnień „AL-MED” Al. Wojska Polskiego 3c, Żory finansowanego przez Gminę Miejską Żory**

| Nazwa wskaźnika              | ROK  |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |
|------------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
|                              | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
| ilość udzielonych porad      | -    | 1042 | 2482 | 4060 | 4773 | 4069 | 3452 | 3005 | 2640 | 2700 | 2818 |
| w tym:                       |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |
| - młodzież w wieku 0 -18 lat | -    | 34   | 79   | 236  | 217  | 106  | 119  | 74   | 97   | 120  | 82   |
| - osoby w wieku 19 - 64 lat  | -    | 976  | 2356 | 3819 | 4540 | 3946 | 3325 | 2926 | 2523 | 2512 | 2670 |

|   |   |            |            |            |            |            |            |            |            |            |            |
|---|---|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| - osoby w wieku powyżej 65 lat  | - | 32         | 49         | 5          | 16         | 17         | 8          | 5          | 20         | 68         | 66         |
| <i>ilość porad udzielonych kobietom</i>   | - | 288        | 1004       | 1817       | 1915       | 1785       | 1482       | 1068       | 1039       | 1082       | 1379       |
| Liczba osób, które uczestniczyły w sesjach dla współuzależnionych                 | - | 36         | 67         | 124        | 136        | 104        | 116        | 111        | 121        | 73         | 516        |
| Liczba osób uzależnionych, które podjęły leczenie w zakresie uzależnienia ogółem: | - | <b>156</b> | <b>333</b> | <b>448</b> | <b>508</b> | <b>410</b> | <b>294</b> | <b>295</b> | <b>240</b> | <b>278</b> | <b>110</b> |
| w tym od:   |   |            |            |            |            |            |            |            |            |            |            |
| - alkoholu  | - | b.d.       | b.d.       | b.d.       | b.d.       | b.d.       | 220        | 212        | 169        | 172        | 110        |
| - narkotyków (dopalaczy itp.)   | - | b.d.       | b.d.       | b.d.       | b.d.       | b.d.       | 36         | 32         | 31         | 33         | 21         |
| - hazardu i innych*   | - | b.d.       | b.d.       | b.d.       | b.d.       | b.d.       | 38         | 51         | 40         | 73         | 85         |
| Ogółem liczba pacjentów (osób)  | - | <b>192</b> | <b>400</b> | <b>572</b> | <b>644</b> | <b>514</b> | <b>410</b> | <b>406</b> | <b>361</b> | <b>351</b> | <b>287</b> |
| <i>w tym liczba kobiet</i>  | - | 77         | 161        | 251        | 259        | 205        | 158        | 166        | 150        | 101        | 98         |

\*w tym osoby w trakcie diagnozowania

**Tabela nr 8 - dane Poradni Zdrowia Psychicznego i Uzależnień S.C. os. Sikorskiego 52D, Żory, która jest finansowana przez Narodowy Fundusz Zdrowia**

| Nazwa wskaźnika   | ROK         |             |             |            |            |            |            |            |            |            |            |
|---|-------------|-------------|-------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|
|   | 2010        | 2011        | 2012        | 2013       | 2014       | 2015       | 2016       | 2017       | 2018       | 2019       | 2020       |
| ilość pacjentów korzystających z porad dla uzależnionych od narkotyków (dopalaczy itp.) | <b>2</b>    | <b>23</b>   | <b>15</b>   | <b>22</b>  | <b>15</b>  | <b>36</b>  | <b>22</b>  | <b>53</b>  | <b>52</b>  | <b>53</b>  | <b>49</b>  |
| <i>w tym ilość kobiet korzystających z porad</i>  | -           | -           | 3           | 3          | 2          | 6          | 7          | 28         | 12         | 16         | 10         |
| ilość udzielonych porad dla osób uzależnionych od alkoholu                              | <b>1800</b> | <b>1855</b> | <b>1231</b> | <b>948</b> | <b>413</b> | <b>935</b> | <b>891</b> | <b>997</b> | <b>960</b> | <b>970</b> | <b>997</b> |
| w tym:  |             |             |             |            |            |            |            |            |            |            |            |
| - ilość pacjentów   | 139         | 117         | 138         | 128        | 128        | 156        | 138        | 157        | 120        | 129        | 138        |
| <i>- ilość kobiet korzystających z porad</i>  | 37          | 26          | 50          | 38         | 36         | 32         | 34         | 28         | 25         | 27         | 38         |

Z opracowanej DIAGNOZY wynika również, że wskaźnik spożycia alkoholu przez uczniów z terenu Miasta Żory jest zdecydowanie niższy, niż wskaźnik ogólnopolski, a w przypadku uczniów ze szkół w Mieście Żory problem narkotykowy również nie przybiera dużych rozmiarów. 11,30% młodych mieszkańców w wieku 17 lat i więcej przyznaje się do zażywania jakichkolwiek substancji psychoaktywnych.

Zatem można założyć, że prowadzone do tej pory działania w zakresie profilaktyki dzieci i młodzieży przynoszą pożądane efekty.

Innym z ważniejszych zagadnień poruszanych w DIAGNOZIE jest sprzedaż alkoholu osobom nieletnim. 58% osób ankietowanych twierdzi, że zdarzyło się raz lub kilka razy, iż osoba niepełnoletnia chciała zakupić alkohol w obsługiwanym przez nich punkcie. 32% nie zdarzyło się to nigdy, a 10 % odpowiedziało: „tak, wiele razy”. Kolejno, 96% sprzedawców zgodnie przyznało, że nigdy nie sprzedali alkoholu osobie niepełnoletniej na terenie Miasta Żory. Raz lub kilka razy zdarzyło się to 4% sprzedawców. W związku z czym należy sukcesywnie realizować szkolenia dla sprzedawców alkoholu.

Ponadto analiza ww. danych potwierdza oddziaływanie podejmowanych do tej pory zadań prewencyjnych w naszej gminie, które należy nadal kontynuować, a w związku z rosnącym zapotrzebowaniem udzielania porad najważniejsze jest podejmowanie wszelkich kroków zwiększających dostępność do świadczeń psychiatrycznych i psychoterapeutycznych.

#### **4. Cel i zadania do realizacji:**

**Celem głównym Programu** jest ograniczanie zdrowotnych i społecznych skutków wynikających z nadużywania napojów alkoholowych oraz innych środków psychoaktywnych poprzez podnoszenie poziomu wiedzy i świadomości mieszkańców miasta Żory; podejmowanie działań zmierzających do zmiany struktury spożycia i wzorów używania napojów alkoholowych oraz prowadzenie skoordynowanych działań profilaktycznych, terapeutycznych i rehabilitacyjnych.

#### **4.1.Zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu oraz dla osób uzależnionych i zagrożonych uzależnieniem od narkotyków**

4.1.1.Zakup świadczeń zdrowotnych oraz programów terapeutycznych w zakładach lecznictwa odwykowego.

4.1.2.Współpraca z placówkami lecznictwa odwykowego.

4.1.3.Organizowanie i finansowanie szkoleń dla przedstawicieli instytucji zajmujących się problemem uzależnienia od alkoholu, narkotyków oraz przemocy w rodzinie.

4.1.4.Zapewnienie usług konsultacyjnych i terapeutycznych w zakresie uzależnienia od alkoholu i narkotyków.

4.1.5.Wspieranie zajęć umożliwiających odzyskanie funkcji społecznych prowadzonych w placówkach typu kluby abstynenckie, Centra Integracji Społecznej, Kluby Integracji Społecznej, poradnie psychologiczno-pedagogiczne oraz rodzinne.

#### **4.2.Udzielanie rodzinom w których występują problemy alkoholowe oraz narkomanii, pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie**

4.2.1.Prowadzenie Ośrodka Interwencji Kryzysowej wraz z hostelem dla ofiar przemocy.

4.2.2.Tworzenie grup wsparcia dla członków rodzin osób uzależnionych od alkoholu, narkotyków oraz ofiar przemocy w rodzinie.

4.2.3.Udzielanie pomocy prawnej rodzinom osób uzależnionych od alkoholu, narkotyków oraz uwikłanym w przemoc domową.

4.2.4.Tworzenie koalicji lokalnej przedstawicieli instytucji współpracujących w realizacji Programu.

4.2.5.Doposażenie punktów konsultacyjnych oraz placówek prowadzących terapię w tym Centrum Integracji Społecznej, Kluby Integracji Społecznej w niezbędnym sprzęt i materiały.

4.2.6.Wspieranie remontów mieszkań socjalnych przeznaczonych szczególnie dla ofiar przemocy domowej oraz osób po odbytych leczeniu odwykowym będących w trakcie rehabilitacji terapeutycznej.

4.2.7.Kierowanie do sądu wniosków o zobowiązanie do leczenia odwykowego oraz pokrywanie kosztów wykonania opinii biegłych

4.2.8.Wspieranie zatrudnienia terapeutów do prowadzenia zajęć dla osób uzależnionych od alkoholu i narkotyków.

#### **4.3.Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej oraz działalności szkoleniowej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych, przeciwdziałania narkomanii**

**oraz uzależnieniom behawioralnym, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych**

4.3.1. Prowadzenie dla uczniów, ich rodziców / opiekunów prawnych, nauczycieli z szkół i placówek systemu oświaty działalności wychowawczej, edukacyjnej, informacyjnej, profilaktycznej, mającej na celu dobro dzieci i młodzieży, a także przeprowadzanie diagnoz w zakresie występujących w szkołach i placówkach systemu oświaty czynników ryzyka i czynników chroniących zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 22 ust. 3 ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii,

4.3.2. Wspieranie działań związanych z organizowaniem imprez sportowo -rekreacyjnych motywujących do powstrzymywania się od spożywania alkoholu i innych środków psychoaktywnych oraz zaspakajania potrzeb w zakresie sportu i rekreacji wśród dzieci i młodzieży.

4.3.3. Zakup i dystrybucja ulotek, broszur, plakatów, literatury i innych materiałów edukacyjnych i promocyjnych związanych z realizacją zadań Programu.

4.3.4. Organizowanie innych imprez promujących zdrowy i trzeźwy styl życia oraz inicjowanie przedsięwzięć mających na celu zmianę obyczajów w zakresie sposobów spożywania napojów alkoholowych.

4.3.5. Współpraca z instytucjami oraz mediami w zakresie organizowania kampanii informacyjnych w celu poszerzenia wiedzy na temat uzależnień i przemocy.

4.3.6. Tworzenie wsparcia i terapii dla dzieci z FAS- Płodowym Zespołem Alkoholowym oraz dla ich rodziców i opiekunów.

4.3.7. Prowadzenie lokalnych kampanii edukacyjnych związanych z promowaniem trzeźwości kierowców.

4.3.8. Realizacja programów wczesnego rozpoznawania problemu alkoholowego i narkotykowego wśród dzieci i młodzieży.

4.3.9. Dożywianie dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo-wychowawczych oraz socjoterapeutycznych.

4.3.10. Organizowanie zajęć pozalekcyjnych dla dzieci i młodzieży z realizacją programu profilaktycznego, służących prowadzeniu zdrowego życia, jako alternatywy spędzenia czasu wolnego,

4.3.11. Organizowanie wypoczynku letniego dla dzieci i młodzieży z grup ryzyka w formie kolonii i obozów z realizacją programu profilaktycznego.

4.3.12. Upowszechnianie wiedzy dotyczącej problematyki uzależnień behawioralnych, w tym wydawanie materiałów informacyjno-edukacyjnych oraz prowadzenie kampanii społecznych.

**4.4. Wspomaganie działań instytucji, organizacji pozarządowych i osób fizycznych służących rozwiązywaniu problemów alkoholowych oraz narkomanii**

4.4.1. Włączenie instytucji, organizacji pozarządowych, osób fizycznych oraz związków wyznaniowych w realizację programu poprzez zlecenie im zadań w trybie przewidzianym obowiązującymi przepisami prawa.

4.4.2. Wspieranie materialne, edukacyjne i lokalowe instytucji i stowarzyszeń służących rozwiązywaniu problemów uzależnienia i przemocy w rodzinie.

4.4.3. Wspieranie działalności miejsc pomocy na rzecz osób bezdomnych z problemem uzależnień,

4.4.4. Finansowanie działań stanowiących realizację Programu.



#### **4.5. Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13<sup>1</sup> i 15 ustawy o wychowaniu w trzeźwości oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego**

4.5.1. Monitorowanie zjawiska sprzedaży alkoholu nieletnim.

4.5.2. Zgłaszanie policji i prokuraturze wszelkich stwierdzonych naruszeń przepisów ustawy w przypadku złamania zakazu sprzedaży i podawania napojów alkoholowych oraz zakazu ich promocji i reklam.

#### **4.6. Wspieranie zatrudnienia socjalnego poprzez organizowanie i finansowanie centrów integracji społecznej oraz udzielanie pomocy społecznej osobom uzależnionym i rodzinom osób uzależnionych dotkniętym ubóstwem i wykluczeniem społecznym i integrowanie ze środowiskiem lokalnym tych osób z wykorzystaniem pracy socjalnej i kontraktu socjalnego.**

4.6.1. W ramach działalności Centrum Integracji Społecznej i Klubów Integracji Społecznej prowadzenia m.in. dla osób uzależnionych i członków ich rodzin,

- reintegracji społecznej i zawodowej,
- zatrudnienia socjalnego,
- udzielania pomocy społecznej.

4.6.2. Umożliwienie dostępu do profesjonalnych programów terapii uzależnień, których ukończenie jest warunkiem uczestnictwa w Centrum Integracji Społecznej.

### **5. Zasady realizacji i finansowania Programu**

5.1. Realizatorem programu jest Prezydent Miasta Żory, Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Żorach oraz inne podmioty, którym zlecane są do realizacji zadania programu.

5.2. Realizacja Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii koordynowana jest przez Wydział Polityki Społecznej Urzędu Miasta Żory.

5.3. Środki na realizację zadań wynikających z niniejszego Programu pochodzą z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych i ujęte są w wydatkach na 2022 r. w dziale 851 – ochrona zdrowia, rozdz. 85154 – przeciwdziałanie alkoholizmowi, rozdz. 85153 – zwalczanie narkomanii oraz ze środków własnych Gminy Miejskiej Żory ujętych w wydatkach na 2022 r. w dziale 852 – pomoc społeczna, rozdz. 85232 – Centra Integracji Społecznej.

### **6. Zasady wynagradzania członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych**

Członkowie Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych będą otrzymywać miesięczne wynagrodzenie zryczałtowane w następujących kwotach:

- |  |                  |
|--|------------------|
| - Przewodniczący   | - 600 zł brutto  |
| - Sekretarz  | - 500 zł brutto, |
| - Członkowie Zespołu ds. orzekania i motywowania do leczenia | - 500 zł brutto, |
| - Członkowie Zespołu ds. kontroli punktów sprzedaży alkoholu | - 350 zł brutto. |

Wynagrodzenie wypłacane będzie do 5-go dnia każdego miesiąca za miesiąc poprzedni i ulega zmniejszeniu w przypadku nieobecności na posiedzeniu proporcjonalnie do liczby odbytych posiedzeń w danym miesiącu.

Ponadto z tytułu pełnienia dyżurów w siedzibie Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, członek komisji otrzyma wynagrodzenie w wysokości 25 zł brutto, za każdą godzinę pełnionego dyżuru.

## Uzasadnienie

W związku z art. 21 ustawy z dnia 30.12.2021 r. o zmianie ustawy o zdrowiu publicznym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2021 poz. 2469) zachodzi konieczność uchwalenia nowego Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii (zwany dalej Programem). Przyjęty Program na 2022 rok na podstawie uchwały Nr 486/XXXVI/21 Rady Miasta Żory z dnia 25 listopada 2021 r. zachowuje moc do uchwalenia nowego Programu na lata 2022-2025, jednakże nie dłużej niż do 31.03.2022 r. Ponadto w Programie na lata 2022-2025 zostały uwzględnione zadania związane z przeciwdziałaniem uzależnieniom behawioralnym zgodnie z zaleceniami wynikającymi z art. 4<sup>1</sup> ust. 2 wyżej cytowanej ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

Spośród problemów społecznych występujących w całym kraju zjawiska związane z nadużywaniem alkoholu oraz używaniem narkotyków mają szczególne znaczenie. Nadużywanie alkoholu oraz używanie narkotyków powoduje nie tylko szkody zdrowotne ale przede wszystkim przestępczość, zakłócanie bezpieczeństwa publicznego, wypadki samochodowe oraz przemoc domową.

Na podstawie art. 4<sup>1</sup> ust. 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi do zadań własnych gminy należy prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz integracji społecznej osób uzależnionych od alkoholu. Realizacja zadań, o których mowa w art. 4<sup>1</sup> ust. 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi jest prowadzona w postaci Programu stanowiącego część Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych, który uwzględnia cele operacyjne dotyczące profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, określone w Narodowym Programie Zdrowia. Dane zawarte w Programie zostały zebrane i opracowane na podstawie poniższych dokumentów będących w posiadaniu Wydziału Polityki Społecznej Urzędu Miasta Żory:

-Diagnozy Problemów Społecznych Miasta Żory opracowanej w roku 2020 (opracowanie jest dostępne na stronie: [www.bip.zory.pl](http://www.bip.zory.pl) ),

-przeprowadzonej analizy dostępności alkoholu oraz diagnozy problemów alkoholowych i narkotykowych w Gminie Miejskiej Żory,

-informacji otrzymanych z instytucji zaangażowanych w realizację niniejszego Programu w latach 2010-2020.

W związku z powyższym, celem zmniejszenia dolegliwości zaburzeń życia spowodowanych nadużywaniem alkoholu oraz używaniem narkotyków zgodnie z art. 4<sup>1</sup> ust. 2 i 5 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi Rada Miasta uchwała Program na okres nie dłuższy niż 4 lata i zasady wynagradzania członków gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych. Program ten stanowi podstawę do finansowania działań podejmowanych i finansowanych ze środków pochodzących z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych zgodnie z art. 18<sup>2</sup> ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.