

Projekt

z dnia 9 marca 2022 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA ŻORY**

z dnia 2022 r.

w sprawie ustalania wysokości opłat za pobyt dziecka w żłobku założonym przez Miasto Żory oraz maksymalnej wysokości opłaty za wyżywienie

Na podstawie art. 58 ust. 1, art. 12 ust. 3 oraz art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 roku o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (tekst jednolity Dz. U. 2021 poz. 75 ze zm.) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. 2021 oz. 1372 ze zm.) oraz uchwały nr 570/LII/10 Rady Miasta Żory z dnia 30.09.2010 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z radami działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3. ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji

**RADA MIASTA
uchwała:**

§ 1. 1. Ustalić opłatę w wysokości 400,00 zł miesięcznie za pobyt dziecka w żłobku, przy czym opłata ta dotyczy pierwszych 10 godzin pobytu dziecka w danym dniu.

2. Ustalić wysokość opłaty za opiekę nad dzieckiem w żłobku w czasie wydłużonym ponad 10 godzin dziennie na kwotę 10,00 zł za każdą rozpoczętą godzinę opieki.

§ 2. Ustalić maksymalną opłatę za wyżywienie na kwotę 8,50 zł dziennie.

§ 3. Wykonanie uchwały powierzyć Prezydentowi Miasta.

§ 4. Traci moc Uchwała Rady Miasta Żory nr 331/XXIII/20 z dnia 29 października 2020 r. w sprawie ustalania wysokości opłat za pobyt dziecka w żłobku założonym przez Miasto Żory oraz maksymalnej wysokości opłaty za wyżywienie.

§ 5. Uchwała podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego i wchodzi w życie od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego.

UZASADNIENIE

Od powstania Miejskiego Żłobka w Żorach instytucja ta korzystała z rządowego wsparcia w ramach resortowych programów Maluch oraz Maluch +. Dzięki przyznawanej dotacji na utrzymanie i działalność miejsc w żłobku, Miasto mogło zastosować regulacje prowadzące do stopniowego obniżania opłaty za opiekę żłobkową. W pierwotnej uchwale zastosowano mechanizm obniżenia opłaty w stosunku do zarobku rodziców, natomiast w roku 2018 wprowadzono regulację do uchwały dot. opłat za pobyt w żłobku, która na podstawie oświadczenia rodziców przyznawała im prawo do całkowitego zwolnienia z opłaty, jeśli dochód na jedną osobę w rodzinie nie przekraczał ustalonej w uchwale kwoty (rodzic ponosił jedynie opłatę za wyżywienie, w zależności od ilości dni pobytu dziecka w żłobku). W efekcie na wszystkie zapisane do żłobka dzieci, opłatę za pobyt ponosiło nie więcej niż 4-7 rodziców rocznie. Od roku 2019 nastąpiło jednak sukcesywne zmniejszanie dotacji z programu Maluch+ w przeliczeniu na jedno dziecko objęte opieką żłobkową, co powodowało, że przy wzroście m.in. wynagrodzeń czy kosztów mediów, Miasto rokrocznie dopłacało coraz większą kwotę do utrzymania miejsc opieki. Dotacja w roku 2019 wyniosła 266 400,00 zł, w roku 2020 - 239 760,00 zł (mniej o 26 640,00 zł), a w roku 2021 - 159 840,00 zł (mniej o 106 560,00 zł w stosunku do roku 2019 i mniej o 79 920,00 zł w stosunku do roku 2020). Na rok 2022 i lata kolejnie nie przewidziano wsparcia finansowego w formie dotacji, a ulokowano je w przepisach ustawy o rodzinnym kapitale opiekuńczym, która zmienia ustawę o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3. W proponowanym mechanizmie wsparcia, rodzic uzyska refundację z Zakładu Ubezpieczeń Społecznych za pobyt dziecka w żłobku, ale tylko w sytuacji, gdy taką opłatę ponosi. Kwota wsparcia wpłynie bezpośrednio do organu prowadzącego żłobek, w którym dziecko jest objęte opieką (w przypadku Miejskiego Żłobka w Żorach - do Gminy Miejskiej Żory, w przypadku żłobków niepublicznych - do przedsiębiorców je prowadzących). Kwota maksymalnego wsparcia ze strony ZUS będzie wynosić 400,00 zł miesięcznie. Wsparcie jest dedykowane dla dzieci pierwszych lub jedynych w rodzinie w wieku od 12 do 36 miesiąca życia oraz dla dzieci przed ukończeniem 12 miesiąca życia i po ukończeniu 36 miesiąca życia - czyli tych, dla których nie przewidziano wsparcia w formie dodatkowych 500,00 zł na dziecko (oprócz przyznanego, „podstawowego” 500+”). W sondowaniu kwoty opłaty, która miałaby być ponoszona przez rodziców, odniesiono się do opłat wcześniej ustalonych. Dotychczas obowiązywała kwota 4,40 zł za godzinę opieki, co w średnim ujęciu dawało koszt miesięczny na poziomie 616,00 zł (przy założeniu, że opieka sprawowana była przez 20 dni w miesiącu, przez 7 godzin dziennie). W odniesieniu do kosztów proponowanych przez placówki niepubliczne, tam miesięczny abonament zaczyna się od kwoty 800,00 zł miesięcznie, przy uwzględnieniu dofinansowania, którego Miasto co miesiąc udziela na poziomie 600,00 zł oraz nie wliczając w to kosztów wyżywienia. W rozeznaniu wysokości opłat za pobyt w żłobkach gminnych czy miejskich w JST sąsiadujących z Żorami, opłaty wzrosły i wynosiły co najmniej 400,00 zł. Niektóre jednostki uzależniły opłatę

za żłobek od obowiązującego w danym roku minimalnego wynagrodzenia za pracę (np. 17% czy 23%, co daje odpowiednio kwotę 512,00 zł oraz 692,00 zł). W kwocie tej nie zawiera się opłata za wyżywienie, która nie będzie zmieniana i zostanie utrzymana na dotychczasowym poziomie - 8,50 zł, a ponoszona będzie jedynie za dzień, w którym dziecko faktycznie zostało objęte opieką. W odniesieniu do opłat za wyżywienie w miastach i gminach ościennych, stawka ta jest najniższa - również w odniesieniu do żłobków niepublicznych. Zmianie nie ulegnie także stawka za ponadwymiarową godzinę opieki, czyli za 11-stą i każdą następną godzinę opieki - utrzymana zostaje kwota 10,00 zł, co w porównaniu z JST ościennymi i placówkami niepublicznymi również jest stawką najniższą.

Dodatkowymi argumentami wprowadzenia opłaty w wysokości 400,00 zł miesięcznie jest także zjawisko, które nasiliło się od roku 2019, dotyczące frekwencji w żłobku. Średnio w latach 2019-2020-2021 liczba dzieci uczęszczających dziennie wynosiła ok. 120 dzieci, natomiast w latach 2021-2022 wynosi ok. 70 dzieci dziennie. Powoduje to sytuację, w której miejsca opieki nie są w pełni wykorzystywane, przy pełnej gotowości do pracy oraz przy dość długiej liście rezerwowej. Istotnym aspektem są także rosnące koszty pracy oraz mediów - w ujęciu do roku 2021 koszty mediów oraz zakupu środków czystości wzrosły o ok. 50%, natomiast same narzuty na wynagrodzenia są zwiększone o ok. 500 000,00 zł w porównaniu do roku ubiegłego. Wzrosły również koszty zakupu artykułów spożywczych, jednak w kwestii wyżywienia nie zmienia się wysokość opłaty. Na bieżąco przeprowadzane są także prace remontowe i modernizacyjne - placówka działa już do 10-ciu lat.

Proponowana kwota abonamentowa w wysokości 400,00 zł spowoduje, że duża część rodziców nie będzie ponosić żadnych kosztów za pobyt dziecka w żłobku, oprócz kosztów wyżywienia. W stanie na miesiąc luty, dofinansowanie z ZUS obejmowałoby ponad 80 rodziców (ok. 50% uczęszczających dzieci). Pozostali rodzice ponosiliby kwotę relatywnie odpowiednią przy uwzględnieniu argumentów ujętych w niniejszym uzasadnieniu, biorąc pod uwagę fakt, że na każde drugie i kolejne dziecko w rodzinie w wieku pomiędzy 12 a 36 miesiącem życia, udzielone zostanie dodatkowe wsparcie w wysokości 500 zł w ramach Rodzinnego Kapitału Opiekuńczego.